

Madrid, 10 de octubre de 2016

Asistentes:	Presidente	Sr. Marti Scharfhausen
	Vicepresidenta	Sra. Velasco García
	Consejero	Sr. Castelló Boronat
	Consejera	Sra. Narbona Ruiz
	Consejero	Sr. Dies Llovera
	Secretaria	Sra. Rodríguez López

Convocatoria: 6 de octubre de 2016

I. APROBACIÓN SI PROCEDE, DEL ACTA CORRESPONDIENTE A LA REUNIÓN ANTERIOR DEL PLENO DEL CONSEJO

II. ASUNTOS PARA LA TOMA DE DECISIÓN

Trámite normal

1. CN Vandellós II: Uso de la aleación de zirlo optimizado como material de vaina combustible y revisión de las Especificaciones Técnicas de Funcionamiento y del Estudio de Seguridad asociados
2. Equipos Nucleares, SA (ENSA): Aprobación del diseño del contenedor ENUN 32P para transporte de combustible gastado
3. Toma de decisiones en materia de personal
4. Contrataciones, Convenios y Acuerdos
 - 4.1 Propuesta de inicio de contrato de un servicio de mantenimiento integral de las instalaciones básicas y sistemas de protección contra-incendios del CSN
5. Instrucciones y Guías de Seguridad del CSN
 - 5.1 Revisión 1 de la Instrucción del CSN, IS-22, sobre requisitos de seguridad para la gestión del envejecimiento y la operación a largo plazo de centrales nucleares (NOR/14-004). Borrador 1

Trámite simplificado

6. Asuntos varios

III. ASUNTOS PARA INFORMACIÓN

7. Incidencias en centrales nucleares

8. Sucesos notificados en instalaciones y actividades reguladas

9. Entrada de solicitudes y previsiones para próximos Plenos

10. Informaciones específicas

10.1. Expediente informativo sobre el Acuerdo de colaboración con la Universidad Politécnica de Madrid, para el desarrollo e implantación de modelos de Análisis Probabilistas de Seguridad (APS) estandarizados de las centrales nucleares españolas (SPAR-CSN) revisado

11. Propuestas e informes del presidente, consejeros y secretaria general

12. Comisiones del Consejo y Comités

13. Cumplimiento de encargos del Consejo

14. Informe sobre delegaciones del Consejo

15. Informe de los directores técnicos

16. Ruegos y preguntas

Antes del inicio de la reunión la secretaria general, advierte del error padecido en el título del punto 10.1. donde se ha deslizado por error la palabra “revisado”, que debe ser eliminado. En consecuencia, el título del punto mencionado debe decir: “10.1 Expediente informativo sobre el Acuerdo de colaboración con la Universidad Politécnica de Madrid, para el desarrollo e implantación de modelos de análisis Probabilistas de Seguridad (APS) estandarizados de las centrales nucleares españolas (SPAR-CSN)”

I. APROBACIÓN SI PROCEDE, DEL ACTA CORRESPONDIENTE A LA REUNIÓN ANTERIOR DEL PLENO DEL CONSEJO

El Pleno **ACUERDA**, por unanimidad, aprobar el acta núm. 1391 de la reunión celebrada el día 5 de octubre de 2016.

II. ASUNTOS PARA LA TOMA DE DECISIÓN

Trámite normal

1. CN VANDELLÓS II: USO DE LA ALEACIÓN DE ZIRLO OPTIMIZADO COMO MATERIAL DE VAINA COMBUSTIBLE Y REVISIÓN DE LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DE FUNCIONAMIENTO Y DEL ESTUDIO DE SEGURIDAD ASOCIADOS

La Secretaría General presenta a la consideración del Pleno la propuesta de informe favorable, con condiciones, de la Dirección Técnica de Seguridad Nuclear (Ref. CSN/PDT/CNVA2/VA2/1609/320) a la solicitud de CN Vandellós II de modificación de diseño correspondiente al uso de la aleación de “zirlo optimizado” como material de la vaina del combustible y aprobación de las propuestas de cambio de los documentos oficiales de operación afectados.

Se acompaña a la citada solicitud las propuestas de cambio a las Especificaciones Técnicas de Funcionamiento PC-302, revisión 0, y al Estudio de Seguridad PC-V/A 195, revisión 0, ambas como consecuencia del uso de la aleación "zirlo optimizado" como material de vaina del combustible. Estas propuestas modifican la Especificación Técnica 5.3.1. "Conjuntos combustibles" y los capítulos 4 "Reactor" y 15 "Análisis de accidentes" del Estudio de Seguridad.

El uso de la aleación “zirlo optimizado” en el combustible está previsto en la recarga 21 de CN Vandellós II prevista para noviembre de 2016.

El Pleno ha estudiado la solicitud del titular y la propuesta de la Dirección Técnica de Seguridad Nuclear y **ACUERDA**, por unanimidad, aprobarla en los términos propuestos.

2. EQUIPOS NUCLEARES, SA (ENSA): APROBACIÓN DEL DISEÑO DEL CONTENEDOR ENUN 32P PARA TRANSPORTE DE COMBUSTIBLE GASTADO

La Secretaría General presenta a la consideración del Pleno el informe favorable, con condiciones, de la Dirección Técnica de Seguridad Nuclear (CSN/TFCN/II/APR.2/E-0141/16), relativo a la solicitud de Equipos Nucleares, SA (ENSA) de aprobación del diseño del contenedor ENUN 32P para transporte de combustible gastado. La solicitud presentada contiene la revisión 4 del "*Estudio de seguridad del contenedor de transporte de combustible gastado ENUN 32P*", de referencia 9231T.

El bulto ENUN 32P es un contenedor de doble propósito para el almacenamiento y el transporte de combustible gastado. El diseño para el almacenamiento ha sido aprobado para su uso en instalaciones de almacenamiento de combustible gastado, según resolución de la Dirección General de Política Energética y Minas del Ministerio de Industria, Energía y Turismo de 22 de septiembre de 2015, previo informe preceptivo del CSN.

El diseño del contenedor ENUN 32P permite el almacenamiento y el transporte de 32 elementos combustibles gastados tipo agua a presión, así como otros componentes del núcleo o del combustible (barras de control, fuentes primarias y secundarias, venenos consumibles y otros), procedentes de los reactores nucleares de agua ligera a presión.

Al modelo de bulto se le asigna la identificación E/141/B (U) F-96, revisión 0, con validez hasta el 31 de mayo de 2021, siempre que no se produzcan modificaciones técnicas o administrativas con anterioridad a esa fecha y se aprueba para transporte por carretera, ferrocarril y marítimo de acuerdo con la normativa de transporte aplicable, es decir, reglamentación española de transporte y del OIEA.

El Pleno ha estudiado la solicitud de ENSA y el informe de la Dirección Técnica de Seguridad Nuclear y **ACUERDA**, por unanimidad, aprobarla en los términos propuestos.

3. TOMA DE DECISIONES EN MATERIA DE PERSONAL

No se trató ningún asunto en este punto del Orden del día.

4. CONTRATACIONES, CONVENIOS Y ACUERDOS

4.1 Propuesta de inicio de contrato de un servicio de mantenimiento integral de las instalaciones básicas y sistemas de protección contra-incendios del CSN

La Secretaría General presenta a la consideración del Pleno la propuesta de la Subdirección de Personal y Administración relativa a la

aprobación del inicio de trámites para la contratación del servicio de mantenimiento integral de las instalaciones básicas y sistemas de protección contra incendios del CSN, por procedimiento abierto.

La propuesta tiene por objeto la realización del servicio de mantenimiento integral de las instalaciones básicas y sistemas de protección contra incendios del CSN, por un precio máximo de licitación de 339.470,34 € (IVA incluido) y una duración de dos años, desde 1 de mayo de 2017, prorrogable por dos años adicionales.

El contrato afecta al sistema de instalaciones en el edificio sede del CSN y a la planta 3ª del edificio ubicado en la C/ Beatriz de Bobadilla, nº 14 (Madrid).

El Pleno ha estudiado la propuesta de la Subdirección de Personal y Administración y **ACUERDA**, por unanimidad, aprobarla en los términos presentados.

5. INSTRUCCIONES Y GUÍAS DE SEGURIDAD DEL CSN

5.1 Revisión 1 de la Instrucción del CSN, IS-22, sobre requisitos de seguridad para la gestión del envejecimiento y la operación a largo plazo de centrales nucleares (NOR/14-004). Borrador 1

La Secretaría General presenta a la consideración del Pleno, el borrador 1 de la Instrucción del Consejo IS-22, sobre *requisitos de seguridad para la gestión del envejecimiento y la operación a largo plazo de centrales nucleares*, revisión 1, remitido por la Subdirección de Asesoría Jurídica, previo a su envío a comentarios externos y trámite de audiencia pública, en cumplimiento de las previsiones del art. 2.a) de la Ley 15/1980, de 22 de abril, de creación del Consejo de Seguridad Nuclear.

El Pleno tras debatir **ACUERDA**, por unanimidad, aplazar este asunto a una próxima reunión.

Trámite simplificado

6. ASUNTOS VARIOS

En este punto los miembros del Pleno debaten en torno a la carta que, con fecha 1 de octubre pasado, fue dirigida al presidente de la Comisión de Industria, Energía y Turismo del Congreso de los Diputados por la Asociación de Técnicos de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica (ASTECSN).

Todos los miembros del Pleno manifiestan la necesidad de poner de manifiesto ante la misma Comisión del Congreso las inexactitudes, cuando no falta de veracidad que subyace en las graves afirmaciones de la carta, que redundan muy negativamente en la reputación institucional del CSN y que tratan de provocar una injustificada falta de confianza ciudadana en la seguridad nuclear y la protección radiológica, objetivos que constituyen la misión última del CSN. Todo ello sin dejar de poner de manifiesto, en su respuesta a ASTECSN, que el CSN es firme partidario de potenciar la crítica y la actitud cuestionadora y de proseguir en la mejora continua de sus procedimientos internos y de su sistema de gestión, en el marco de la cultura de seguridad del organismo.

Los miembros del Pleno, **ACUERDAN**, por unanimidad, un texto de comunicación que será dirigido al presidente de la Comisión de Energía, Industria y Turismo del Congreso de los Diputados donde se recoja la posición del Pleno respecto a la carta dirigida por ASTECSN el pasado 1 de octubre. (El texto del borrador forma parte de la presente acta como Anexo nº I).

III. ASUNTOS PARA INFORMACIÓN

7. INCIDENCIAS EN CENTRALES NUCLEARES

El Pleno toma nota de la información aportada por la Secretaría General.

8. SUCESOS NOTIFICADOS EN INSTALACIONES Y ACTIVIDADES REGULADAS

El Pleno toma nota de la información aportada por la Secretaría General.

9. ENTRADA DE SOLICITUDES Y PREVISIONES PARA PRÓXIMOS PLENOS

El Pleno toma nota de la información aportada por la Secretaría General.

10. INFORMACIONES ESPECÍFICAS

10.1 Expediente informativo sobre el Acuerdo de colaboración con la Universidad Politécnica de Madrid, para el desarrollo e implantación de modelos de Análisis Probabilistas de Seguridad (APS) estandarizados de las centrales nucleares españolas (SPAR-CSN).

El Pleno toma nota de la información aportada por la Secretaría General y manifiesta su acuerdo a que el proyecto pase a las siguientes fases de tramitación.

11. PROPUESTAS E INFORMES DEL PRESIDENTE, CONSEJEROS Y SECRETARIA GENERAL

11.1 Vicepresidenta Sra. Velasco García

11.1.1 Summary Report Workshop on the implementation of the HERCA-WENRA Approach with Civil Protection Competent Authorities.

11.1.2 La vicepresidenta informa que una vez que haya sido informado por la Subdirección de Asesoría Jurídica se elevará al Pleno, para su aprobación de forma previa a la firma por parte del presidente, de un Memorandum of Understanding (MoU) para la celebración de la CIPRaM 2016.

11.1.3 Con relación al proyecto de la Comisión Europea INSC de Cooperación con Irán, ya ha salido publicada la Expresión de Interés. Se está intentando contactar con otros reguladores europeos y Organizaciones Técnicas de Apoyo (TSO) para la preparación de la propuesta a la comisión.

11.2 Secretaria general Sra. Rodríguez López

11.2.1 Acta firmada del Pleno nº 1390, correspondiente a la reunión celebrada el día 21-09-2016.

11.2.2 Resultados del Sistema Integrado de Supervisión de Centrales (SISC). Segundo trimestre de 2016.

11.2.3 Resultados del SISC en el área estratégica de Seguridad Física. Segundo trimestre de 2016.

11.2.4 Resultados del Sistema de Supervisión de Garoña (SSG). Primer semestre de 2016.

11.2.5 Resultados del SSG de CN Santa María de Garoña en el área estratégica de Seguridad Física. Primer semestre de 2016.

12. COMISIONES DEL CONSEJO Y COMITÉS

No se trató ningún asunto en este punto del Orden del día.

13. CUMPLIMIENTO DE ENCARGOS DEL CONSEJO

No se trató ningún asunto en este punto del Orden del día.

14. INFORME SOBRE DELEGACIONES DEL CONSEJO

14.1 Delegaciones en el presidente

14.1.1 Informes sobre instalaciones radiactivas de trámite reducido

- Resolución de 19/09/2016: Informe favorable a la modificación de la instalación radiactiva IRA-2855.
- Resolución de 26/09/2016: Informe favorable a la modificación de la instalación radiactiva IRA-2716.
- Resolución de 12/09/2016: Informe favorable a la modificación de la instalación radiactiva IRA-0931.
- Resolución de 26/09/2016: Informe favorable a la modificación de la instalación radiactiva IRA-3292.
- Resolución de 26/09/2016: Informe favorable a la modificación de la instalación radiactiva IRA-2614.

14.1.2 Aceptación expresa de modificaciones en instalaciones radiactivas

- Resolución de 19/09/2016: Aceptación de modificación de la instalación radiactiva IRA-2141.
- Resolución de 12/09/2016: Aceptación de modificación de la instalación radiactiva IRA-0510.

14.1.3 Transferencia a ENRESA de material radiactivo

- Resolución de 26/09/2016: Informe favorable a solicitud de Aludium Transformación de Productos, SLU.

14.1.4 Licencias, acreditaciones y homologación de cursos

- Resolución de 27/09/2016: Concesión de acreditaciones para dirigir (4) y operar (89) instalaciones de rayos X.
- Resolución de 15/09/2016: Concesión de acreditaciones para dirigir (3) y operar (102) instalaciones de rayos X.
- Resolución de 20/09/2016: Prórroga de licencias de supervisor (1) de instalaciones radiactivas del CIEMAT.
- Resolución de 15/09/2016: Prórroga de licencias de operador (2) de CN Vandellós II.

- Resolución de 15/09/2016: Prórroga de licencias de operador (1) de CN Vandellós II.
- Resolución de 15/09/2016: Prórroga de licencias de supervisor (2) y de operador (1) de CN Trillo.
- Resolución de 26/09/2016: Concesión de licencias de supervisor (10) y operador (23) de instalaciones radiactivas.
- Resolución de 26/09/2016: Prórroga de licencias de supervisor (9) y de operador (21) de instalaciones radiactivas.
- Resolución de 19/09/2016: Renovación de la homologación de curso de capacitación de instalaciones radiactivas en todos los campos de aplicación en modalidades presenciales y semipresenciales, organizado por Asesoría y Control en Protección Radiológica, SL (ACPRO SL).

14.2 Delegaciones en los directores técnicos

14.2.1 DPR: Apercibimientos, medidas correctoras y multas coercitivas

- Resolución de 14/09/2016: Apercibimiento a IRA-3328.
- Resolución de 14/09/2016: Apercibimiento a ERX/M-0011.
- Resolución de 21/09/2016: Apercibimiento a IRA-1737.

14.2.2 DSN: Apercibimientos, medidas correctoras y multas coercitivas

- Resolución de 22/09/2016: Apercibimiento a Servicio de Automoción Sara, SL.

14.2.3 DPR: Notificaciones de puesta en marcha de instalaciones radiactivas

- Resolución de 26/09/2016: Notificación a IRA-3336.

15. INFORME DE LOS DIRECTORES TÉCNICOS

El director técnico de Seguridad Nuclear y la directora técnica de Protección Radiológica comparecieron al inicio de la reunión y contestaron a las preguntas formuladas por los miembros del Pleno sobre cuestiones relativas a sus respectivas áreas.

16. RUEGOS Y PREGUNTAS

En esta reunión del Pleno no se ha efectuado ningún ruego ni pregunta.

Y no habiendo más asuntos que tratar, se levanta la sesión siendo las catorce horas del día diez de octubre de dos mil dieciséis.

LA SECRETARIA GENERAL

Vº Bº

EL PRESIDENTE



ANEXO nº I

ACUERDO DE PLENO DE FECHA 10 DE OCTUBRE DE 2016.

El Pleno del CSN debate la carta remitida por la Asociación de Técnicos de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica (ASTECSN) al Presidente de la Comisión de Industria, Energía y Turismo del Congreso de los Diputados y acuerda informar a dicha Comisión Parlamentaria, en la comparecencia del Presidente, en los siguientes términos:

El pasado 3 de octubre se tuvo conocimiento, a través de la web de la organización Greenpeace, de una carta dirigida por la Asociación de Técnicos de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica (ASTECSN) al Presidente de la Comisión de Industria, Energía y Turismo del Congreso de los Diputados, en la que se pretende desacreditar de manera grave, y a nuestro juicio injustificada, a este organismo regulador, con posibles consecuencias graves no solo en su credibilidad institucional, sino en la percepción social de la seguridad nuclear y radiológica.

El Consejo de Seguridad Nuclear (CSN) es un Ente de Derecho Público, independiente de la Administración General del Estado, con personalidad jurídica y patrimonio propio e independiente de los del Estado, creado por la Ley 15/1980 de 22 de abril, como único organismo competente en materia de seguridad nuclear y protección radiológica. Se rige por un Estatuto propio, con la supletoriedad de las normas organizativas y de régimen jurídico comunes a los restantes organismos públicos vinculados a la Administración General del Estado.

Las competencias del CSN vienen claramente definidas en la Ley de creación, la ley 33/2007 de reforma de la ley 15/1980 y en el Real Decreto 1440/2010, de 5 de noviembre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Seguridad Nuclear actualmente vigente y que en su título I define las funciones del organismo: emisión de informes preceptivos, funciones de supervisión, de inspección, control, regulación técnica y propuesta de sanción, respecto de la actuación de los titulares de instalaciones y actividades nucleares y radiactivas o su responsabilidad en la adopción de medidas en emergencias nucleares o radiológicas. Todo ello bajo unas estrictas exigencias de transparencia, información y comunicación con las Instituciones y con la sociedad.

Desde su creación, el CSN ha progresado de forma continua a través de sus profesionales, altamente cualificados, y de las sucesivas direcciones, alcanzando gran reputación como regulador a nivel internacional. Sistemáticamente se han ido incorporando las mejoras en el ámbito regulador fruto de las colaboraciones con otros reguladores y de la investigación, siempre colaborativa, en el ámbito nacional e internacional.

En este camino de mejora, el Pleno es firme partidario de potenciar la crítica y la actitud cuestionadora, que son valores en sí mismos y pilares importantes de la cultura de seguridad en un organismo regulador como el CSN.

Es la conjunción del ejercicio riguroso de sus competencias técnicas, con la información a todos los interesados y a la sociedad en general lo que debe producir la tranquilidad y confianza de los ciudadanos respecto a la regulación del uso de las radiaciones ionizantes para la obtención de energía eléctrica, en las aplicaciones médicas, en la investigación o en la industria.

Sin embargo, el CSN no es competente y es totalmente neutral respecto a la definición de la política energética, la sanitaria o la industrial, que corresponden a diferentes departamentos ministeriales.

La Competencia, Independencia, Neutralidad y Transparencia son atributos irrenunciables de un regulador de Seguridad como es el CSN y eso ha guiado las decisiones de este Pleno tanto en los acuerdos como en las discrepancias.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Pleno del CSN debe manifestar su honda preocupación por el contenido de una carta que, con descalificaciones profesionales, juicios de valor, y afirmaciones no basadas en evidencias, puede minar de manera grave la confianza de los ciudadanos y la sociedad en el organismo regulador.

La cuestión más baladí son la críticas a los actuales responsables, que debemos estar preparados para ellas como parte de la construcción democrática de nuestra sociedad. La gravedad estriba en que ese ejercicio del derecho a opinar se instrumenta indebidamente, a nuestro entender, para presentar la imagen de un organismo distorsionado desde su creación (como menciona la carta) y que es incapaz de cumplir su misión.

Afortunadamente, la realidad interna y las estructuras de funcionamiento del Organismo, que este Pleno es responsable de gestionar, en nada se asemejan a la situación de caos y alarma que se pretende dibujar. Somos conscientes, no obstante, de que puede haber, y de hecho las hay, discrepancias con decisiones del Pleno en cuanto a la gestión del organismo y que intentamos resolver o explicar internamente a través de los instrumentos de nuestra organización (comisiones técnicas, junta de personal, comité de empresa etc.).

Por lo que respecta a la propia representatividad de la asociación firmante de la carta al Congreso, ASTECSN, en varias partes del escrito se sugiere una cierta identidad entre dos organizaciones de carácter muy diferente, como son la Asociación Profesional de Técnicos de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica (en adelante, ASTECSN) y la Federación de Asociaciones de Cuerpos Superiores de la Administración Civil del Estado (FEDECA).

Lo que consta es que el escrito ha sido aprobado por la Junta Directiva de ASTECSN, asociación diferenciada de la sección sindical FEDECA, con diferentes miembros, y con diferente ámbito de actuación y naturaleza.

ASTECSN es una asociación privada formada por un número de trabajadores del CSN que desconocemos, sin representatividad sindical alguna y, por tanto, sus opiniones representan exclusivamente a sus asociados.

FEDECA, por su parte, es un sindicato de funcionarios de ámbito nacional, compuesto por 47 Asociaciones de Cuerpos Superiores de la Administración General del Estado. Lo más relevante es que, tras las últimas elecciones sindicales, FEDECA obtuvo representatividad sindical en el CSN, y por tanto es integrante de la Junta de Personal, que es el órgano que representa a los funcionarios del CSN. En las últimas elecciones sindicales celebradas en junio del 2015, FEDECA obtuvo 3 representantes sindicales de entre los 13 que integran la Junta de Personal.

Al arrogarse quien redacta ese escrito una condición de representante de los trabajadores del CSN, siembra una clara confusión que no tiene respaldo legal; máxime cuando los fines estatutarios de ASTECSN deben ser, como cualquier otra asociación profesional, los de promoción y defensa de los intereses profesionales, económicos y sociales de sus asociados. Ello no confiere, al contrario de lo que se sostiene, cualificación adicional alguna a sus comentarios técnicos. Más aún, entre sus fines no puede encontrarse el de emitir valoraciones técnicas paralelas al Organismo Público competente en la materia, en suplantación clara de los técnicos que, en cumplimiento de los deberes profesionales que se les ha asignado, ejercen materialmente su competencia en la unidad administrativa a la que estén adscritos.

En algunas ocasiones el Pleno ha recibido precedente de ASTECSN opiniones o análisis, de pretendido carácter técnico, que discrepaban de los que elevaban al Pleno los técnicos competentes en la materia para la toma de decisión. El Pleno dejó claro desde un inicio que no tendría en cuenta la emisión de opiniones técnicas al margen de los procedimientos del Manual del Sistema de

Gestión y en las que, por supuesto, no consta la autoría de quienes la realizan, al simple amparo de una asociación privada como es ASTECSN.

Aún a riesgo de ser excesivamente prolijos, nos parece importante aclarar algunas de las cuestiones que se manifiestan en el escrito:

1. SISTEMA DE GESTIÓN DEL CSN

El CSN está dotado de un Sistema Interno de Gestión (que en sus aspectos fundamentales se asemeja a otros organismos reguladores de nuestro entorno) y que asegura que las decisiones técnicas se tomen a través de unos procedimientos en los que se garantiza que cada uno de los técnicos intervinientes emita su criterio técnico con total independencia.

Este sistema de gestión está basado en el documento del OIEA GS-R-3 “The Management System For Facilities And Activities, Requirements” y en la última versión de la norma UNE-EN-ISO 9001 “Sistemas de Gestión de Calidad”. Formando parte de este manual se encuentran los procedimientos correspondientes que detallan las responsabilidades y actuaciones de los intervinientes. La actualización y revisión de estos procedimientos es una actividad continua que se canaliza a través del Comité del Sistema de Gestión tal y como requiere la GS-R-3 de la OIEA. El sistema de Gestión es un elemento básico de la Cultura de Seguridad y las actuaciones fuera de estos procedimientos definidos la vulneran de una forma clara.

La carta reporta acusaciones como *presiones, amenazas o caza de brujas* que son incompatibles con los procedimientos a través de los cuales este organismo toma sus decisiones técnicas. Cuestión diferente es que el proceso de toma de decisiones está organizado y estructurado y que existe un principio de jerarquía que es común no solo a cualquier administración pública sino en general a cualquier clase de organización. Cada uno de los técnicos no tiene la última palabra ni un derecho de veto, pero existen mecanismos para asegurar que su opinión sea debidamente tomada en cuenta y que queden motivadas las modificaciones de criterio técnico que puedan introducirse en cada uno de los pasos procedimentales hasta la toma de decisión técnica.

La misiva nada expone del garantista sistema de toma de decisiones, elemento imprescindible de la cultura de seguridad, y presenta como presiones lo que puede haber sido aplicación normalizada de los procesos de toma de decisiones. De haberse producido esas realidades, las consecuencias habrían sido, no ya la protesta de una asociación, sino la aplicación de los procedimientos de protección que incorpora el Estatuto Básico del Empleado Público o, quizás la aplicación de la dura ley penal, en el caso de las amenazas a las que la carta alude profusamente.

Ello no obstante, sí hay que informar a SSSS que, con independencia de que existen ya y son aplicados procedimientos de gestión de discrepancias, se están revisando de cara a su evolución y mejora los procedimientos existentes.

2. SOBRE EL SUPUESTO DETERIORO DE LA FUNCION REGULADORA

En otro orden de cosas, y frente a las valoraciones recogidas en la carta de la ASTECSN en relación al *grave deterioro de la función reguladora, o la situación del regulador capturado y debilitado, que cede a las presiones del sector en busca de una desregulación*, es un hecho verificable que durante los últimos años y atendiendo a obligaciones nacionales e internacionales, se ha venido elaborando un número notable de instrucciones y guías de seguridad, que este Pleno ha entendido necesarias para el cumplimiento de sus funciones regulatorias. Los firmantes de la carta son libres de opinar que el desarrollo normativo y presión regulatoria es insuficiente, como también lo son otras voces aludiendo a una “sobrerregulación”.

Continuando con la pretendida relajación de las funciones de supervisión y control interesa a este Pleno enfocar, en particular, las valoraciones vertidas respecto a la aplicación del Sistema Integrado de Supervisión de Centrales (SISC) y a la modificación del procedimiento de calificación de sucesos en la escala INES.

Hace 12 años, el CSN puso en marcha este sistema (SISC) para la supervisión sistemática del funcionamiento de las centrales nucleares, basado exclusivamente en medidas objetivas del comportamiento de las instalaciones. La supervisión consiste en aplicar un programa de inspecciones, llamado Plan Base de Inspección (PBI), y un conjunto de Indicadores de Funcionamiento a cada central, para abarcar todos los aspectos importantes para la seguridad. No obstante, también se considera otra información (como la obtenida de los informes de sucesos notificados, de las condiciones anómalas, u otra que pueda aportar un hallazgo), así como los resultados de cualquier tipo de inspección, sea o no del Plan Base de Inspección.

No sólo debe rechazarse tajantemente la insinuación de la carta de haberse relajado la exigencia de SISC, antes bien se ha completado con potencialidades de supervisión que resultaban absolutamente imprescindibles. Así en el año 2014 este Pleno aprobó una importante novedad en cuanto a la capacidad supervisora del SISC consistente en la incorporación de nuevos aspectos a supervisar denominados *componentes transversales*. Se trataba de dar relevancia y objetivar factores de riesgo relacionados con cuestiones organizativas o de comportamiento humano.

El Pleno decidió incluso extender esta sistemática a las instalaciones nucleares del ciclo de combustible como la fábrica de combustible de Juzbado y el centro de almacenamiento de residuos de media y baja actividad de El Cabril.

La aplicación del SISC se realiza a través de un procedimiento, el PG.IV.07, que como en la generalidad de los casos, fue elaborado incluyendo una fase de comentarios internos, abiertos a todo el personal de este organismo y que incorpora las garantías suficientes como para hacer imposible situaciones arbitrarias como las que sugiere la carta.

Algo análogo sucede con las críticas vertidas sobre la “International Nuclear Event Scale” escala INES, cuyo uso aunque está abierto a todos los miembros del OIEA, tiene carácter voluntario. Ejemplo de lo anterior es que países tan importantes como EEUU sólo clasifican sucesos de nivel 2 o superior.

La escala INES, tiene como objetivo facilitar la información al público sobre la ocurrencia y las consecuencias de los sucesos en instalaciones nucleares, estableciendo una clasificación numérica relacionada con la significación de un suceso, que incluye un nivel 0 (para sucesos fuera de la escala), niveles 1 a 3 (designados como incidentes) y niveles 4 a 7 (reservados para los accidentes). En la clasificación de un suceso se tiene en cuenta su impacto sobre el público y el medio ambiente, el control de las barreras físicas para evitar la liberación de productos radiactivos al exterior y el principio de defensa en profundidad. Los sucesos sin significación para la seguridad se clasifican fuera de la escala (nivel 0).

El cambio introducido en el procedimiento de clasificación de la escala, y que tanto escandaliza a los firmantes de la carta se concretaba en excluir como nivel 1 de esta clasificación a aquellos sucesos que no tienen repercusión en la seguridad ni alteran la operación normal de la planta. De hecho era esto lo que ya recogía otra instrucción del CSN del año 2011, la IS-32, *sobre Especificaciones Técnicas de Funcionamiento de centrales nucleares*, y las reglas de uso de las Especificaciones Técnicas de Funcionamiento (documento oficial de explotación, aprobado por el Minetur, con el informe vinculante del CSN).

Hay que repetir que esta modificación no supone ningún detrimento en la seguridad de las centrales, se hizo a través de un procedimiento reglado que incluye, como siempre, una fase de comentarios internos.

Desde el año 1991 hasta la fecha, las instalaciones nucleares existentes en España han comunicado 1651 sucesos de acuerdo con requisitos de notificación denominados como Informes de Suceso Notificable, ISN. La aplicación del manual de clasificación de sucesos según la escala INES ha supuesto que 2 de ellos han sido clasificados como nivel 2, mientras que 58 de ellos han sido clasificados como nivel 1.

Reducido a datos, la modificación de este procedimiento, supone que 5 de los 58 sucesos nivel 1 habrían recibido una calificación cero. Estos datos vienen a poner de manifiesto la falta de objetividad y veracidad y la desproporción en la descripción de los hechos por la ASTECSN.

3. SOBRE EL SUPUESTO DESCENSO EN LA ACTIVIDAD SANCIONADORA Y EL CARÁCTER DE LOS APERCIBIMIENTOS

Aunque no compartimos que la calidad del trabajo regulatorio del organismo pueda medirse por el número de expedientes sancionadores (sino, antes bien, por su procedencia y adecuación), ni siquiera así sería cierta la aseveración de que el número de expedientes sancionadores ha ido disminuyendo bajo la dirección del actual Pleno.

Del análisis de los asuntos que se han tratado en el Comité de Revisión de Expedientes Sancionadores (CRES) del CSN, órgano colegiado donde se discuten y proponen al Pleno para aprobación, en su caso, los apercibimientos y las propuestas de expedientes sancionadores, no se desprende en absoluto que se haya producido ese descenso aludido.

Aunque no existe una tendencia uniforme en el número de asuntos tratados en los últimos años, ya que depende, como se acaba de decir, de los hallazgos que se produzcan en las inspecciones y la posibilidad de que se puedan incluir en alguno de los tipos sancionadores, lo cierto es que en los últimos cuatro años (desde 2013, año de llegada de gran parte de este Pleno) se ha producido una tendencia ligeramente alcista.

Tampoco se ha producido, como se dice, una sustitución de sanciones por apercibimientos. De hecho, hay una cierta estabilidad en el tiempo en este tipo de medidas.

EXPEDIENTES EN CRES 2011-2016						
AÑO	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Apercibimientos	3	2	2	3	2	4
Sancionadores IINN e IIRR	9	8	5	7	7	5
TOTAL	12	10	7	10	9	9

Es importante mostrar la disconformidad con la naturaleza que pretende asignarse a estos instrumentos, los apercibimientos. La carta los cataloga *como carentes de toda consecuencia* y nada más lejos de la realidad. Los apercibimientos son instrumentos extraordinariamente valiosos para el regulador, que maneja en exclusiva el CSN, y que tienen que ver, más allá de su indiscutible carácter sancionador, con una labor de control que es indisoluble a la responsabilidad del Consejo. Es potestad del CSN sustituir una sanción de carácter leve por este instrumento, en los casos en que se estime conveniente poner el foco en la obligación de que el titular varíe un comportamiento y corrija deficiencias, más que en el simple castigo; además del desprestigio que para un titular supone recibir un apercibimiento que tiene la consecuente transparencia y publicidad, este tiene consecuencias prácticas inmediatas, *por cuanto debe tomar las medidas correctoras que se le soliciten, o de lo contrario le serán impuestas las multas coercitivas que sean necesarias hasta que tal cosa se produzca.*

Nunca ha sucedido, como sugiere la carta, que la aplicación de una sanción o un apercibimiento se haya debido a criterios de oportunidad o de repercusión mediática de los hechos sancionables, sino por aplicación estricta del principio de legalidad y tipicidad que debe aplicar en materia sancionadora.

4. INFORMACIÓN, COMUNICACIÓN Y TRANSPARENCIA.

La Ley de Creación del CSN y su Estatuto y la Ley 27/2006 de 18 de julio relativa a los derechos de participación pública y acceso a la información medioambiental establecen muchas y muy variadas obligaciones de publicidad y transparencia y mencionan numerosos instrumentos para hacerlas efectivas. La Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno vino a ampliar para todas las administraciones y por ende al CSN, el ámbito de las obligaciones de información y transparencia.

Bajo el mandato del actual Pleno del CSN se ha redefinido y actualizado la web corporativa para hacerla más operativa y potente en el cumplimiento de su vocación de transparencia.

Pero sin duda uno de los instrumentos genuinamente enfocados a la transparencia es la publicación de las actas donde se recogen las decisiones de este organismo. Actas a las que la carta tacha de poco explícitas respecto a los debates internos de los miembros del Pleno.

Nada más lejos de la realidad. Las actas no solo recogen las deliberaciones del Pleno, sino sus decisiones y la motivación de carácter técnico que las soportan. Todo ello es publicado.

En una generalidad de los casos los debates del Pleno van en la línea y sentido de la propuesta técnica correspondiente. Pero al igual que hace la

normativa administrativa de carácter general, el Estatuto del CSN concede el derecho a sus miembros a solicitar que se recojan las posturas mantenidas en la reunión, mediante la incorporación en el acta de un voto particular o una explicación de voto.

Durante el mandato del actual Pleno (2013-2016) se han adoptado por unanimidad más del 98% de los acuerdos alcanzados, cifra semejante a la obtenida en los mandatos anteriores.

Los acuerdos adoptados en los que existen discrepancias de opinión o abstenciones, suponen menos del 2% de los acuerdos y asuntos vistos en este periodo. En una gran mayoría de estos casos se han emitido votos particulares o explicaciones de voto que han sido debidamente recogidos en el acta y por tanto publicados para el conocimiento general con lo que cualquiera puede tener conocimiento del contenido de los debates, cuando los ha habido y las posturas sostenidas por cada uno de los miembros del Pleno.

Difícilmente puede entenderse la queja de los técnicos de esta asociación, más allá de su aspiración a que las sesiones del Pleno fuesen públicas o que ellos pudiesen acceder o participar en las deliberaciones del Pleno.

Pero como se ha dicho, las posibilidades de la página web no se agotan en la publicación de las actas del Pleno y sus documentos técnicos asociados. También son fácilmente accesibles allí documentos de tanto interés informativo como las actas de inspección, los hechos relevantes relacionados con el funcionamiento de las instalaciones nucleares y radiactivas, especialmente en todo aquello que hace referencia a su funcionamiento seguro, al impacto radiológico para las personas y el medio ambiente, a los sucesos e incidentes ocurridos en las mismas, así como de las medidas correctoras implantadas para evitar la reiteración de los sucesos.

Bajo la queja de restricciones a la circulación de la información dentro del organismo y la existencia de *informes* o *expedientes secretos*, subyace la pretensión de la asociación de que cualquier información técnica sea accesible no solo a los funcionarios competentes, por razón de puesto, en la elaboración de informes, sino a cualquier persona del organismo, cualquiera que sea su tarea y función dentro del mismo.

Eso facilitaría la elaboración de esos “informes técnicos paralelos” que el Pleno rechaza de plano por su nula contribución a la seguridad y su falta de garantías. Y todo ello sin contar que tanto la Ley 27/2006 de 18 de julio de información medioambiental como la Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno establecen reglas y limitaciones, entre otras, por razones de seguridad. Este es el caso del expediente de Palomares que fue declarado de carácter confidencial por el Ministerio de Asuntos Exteriores.

El Pleno del CSN no sólo no ha restringido sino que ha tenido voluntad de potenciar todas las fuentes de información y comunicación con los ciudadanos y la sociedad. El CSN participa activamente en los Comités de información en el entorno de cada una de las centrales nucleares, que preside el representante del Minetur, establecidos para informar a las autoridades locales, delegaciones del gobierno y representantes de las comunidades autónomas, sobre el desarrollo de las actividades reguladas y cualquier otro tema de interés.

Un caso particular mencionado en la carta, se refiere al Comité Asesor para la Información y Participación Pública, del que se afirma haber sido “desactivado” por los actuales responsables del CSN.

Aunque las funciones del mismo se limitan a proponer vías de mejora de la comunicación y la transparencia y en ningún modo a ejercer como organismo de supervisión y control del CSN - como de manera tan equivocada como intencionada sugiere la carta-, el Pleno ha tratado de aprovechar la circunstancia de que en él están representados importantes estamentos de la sociedad para actualizar información que en cada momento se ha estimado interesante por su actualidad o por su relevancia.

Así, en las reuniones del Comité Asesor, y sin ser exhaustivos, se han hecho presentaciones monográficas sobre: Acciones post-Fukushima y Planes Nacionales de Acción, renovación de la autorización de explotación de la central nuclear de Trillo, sistema integrado de supervisión de centrales (SISC), licenciamiento y supervisión de la central nuclear de Santa María de Garoña, licenciamiento de la autorización previa del almacén temporal centralizado, impacto del proyecto Castor en las centrales nucleares de Ascó y Vandellós 2, trasposición de las Directiva 2013/59 de Euratom de normas básicas de protección radiológica, revisión del plan básico de emergencias nuclear, implantación de la directriz básica de riesgos radiológicos, protocolo de colaboración Unesa-UME sobre intervención en situaciones de emergencia, desmantelamiento de la central nuclear José Cabrera, radiación natural, etc.

Ello sin contar con que en las reuniones los miembros del Comité Asesor formulan todas las preguntas que estiman conveniente, sean o no referidas a las estrictas competencias del Comité, que son puntualmente contestadas por la alta dirección del CSN. Este dato es fácilmente contrastable por Sus Señorías, ya que estas actas, que suelen ser prolijas y de denso contenido, son publicadas para general conocimiento.

Como verán Sus Señorías, la extensión de la exposición es absolutamente necesaria para aclarar con datos y de manera no evaluativa o basada en nuestras opiniones la gestión interna del CSN, en un momento muy apropiado que coincide con la comparecencia del Presidente.

Como decíamos al principio, los miembros del Pleno damos la bienvenida a la crítica a nuestra labor, incluso a la que consideramos no ajustada a la veracidad. La actitud cuestionadora, que forma parte de la cultura de esta organización es un valor a mantener y la crítica es buena en sí misma.

Sin embargo, no es constructiva una crítica como la que se manifiesta en la carta de ASTECSN, que describe un paisaje de caos, desorganización, comisión de actos directamente rechazables (cuando no de verdaderos delitos como en el caso de las amenazas). Estos modos, dañan directamente al Organismo Regulador y a sus trabajadores y lejos de contribuir a mejorar la calidad en la actividad reguladora, socavan la credibilidad en la Institución y la percepción de la seguridad nuclear y la protección radiológica de la ciudadanía.

Por último, queremos hacer referencia a la comparación injustificada de este regulador con el regulador japonés en el accidente de Fukushima, con el propósito de espolear el sentimiento de miedo en la ciudadanía, cuestión que nos parece claramente erosionante y no justificada por la realidad de los hechos en nuestro país.

El propósito de esta información, que de modo unánime rubrican todos los miembros del Pleno del CSN, es poner en sus justos términos la realidad de normalidad institucional, al servicio y en garantía de la seguridad nuclear y la protección radiológica. La objetiva y la percibida por la sociedad. Ambas.