

TERCER EJERCICIO

GRUPO B-PROTECCIÓN RADIOLÓGICA

TEMA 22

**Evaluación de impacto radiológico ambiental. Declaración de impacto ambiental.
Intervención del CSN**

ÍNDICE

1. RESUMEN EJECUTIVO	2
2. RELACIÓN CON OTROS TEMAS DEL TEMARIO	2
3. EVALUACIÓN DE IMPACTO RADIOLÓGICO AMBIENTAL	3
3.1. Introducción	3
3.2. Marco legal.....	3
3.3. El Estudio Analítico Radiológico (EAR)	4
4. DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL.....	7
4.1. Introducción	7
4.2. Marco Legal.....	8
➤ Principios y disposiciones generales.....	8
➤ Ámbito de la aplicación de la evaluación de impacto ambiental.....	10
4.3. Procedimiento de evaluación de impacto ambiental.....	12
4.3.1. Evaluación de impacto ambiental ordinaria.....	12
➤ Estudio de impacto ambiental.....	13
➤ Información pública del proyecto y del estudio de impacto ambiental	14
➤ Consulta a las Administraciones públicas afectadas y a las personas interesadas	15
➤ Evaluación de impacto ambiental ordinaria	15
➤ Análisis técnico del expediente	16
➤ Declaración de impacto ambiental	16
4.3.2. Evaluación de impacto ambiental simplificada	17
➤ Documento ambiental del proyecto	17
➤ Trámites de la evaluación ambiental simplificada.....	17
4.3.3. Seguimiento de las declaraciones de impacto ambiental y de los Informes de impacto ambiental.	19
5. INTERVENCIÓN DEL CSN EN LA DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL.	20
6. BIBLIOGRAFÍA	23

1. RESUMEN EJECUTIVO

En el presente tema se expone el marco legal, mediante el cual se desarrollan en nuestro país los estudios de impacto radiológico ambiental, recogidos en el Reglamento de Instalaciones Nucleares y Radiactivas, así como el contenido básico de dichos estudios y sus objetivos, uno de los cuales es aportar información a los estudios de impacto ambiental (EIA) de las correspondientes instalaciones nucleares o radiactivas, recogidos en la [Ley 21/2013 de 9 de diciembre](#)¹ de evaluación de Impacto ambiental. También se recoge la legislación y la metodología, básicas para la realización de los estudios de impacto ambiental y la correspondiente declaración de impacto ambiental (DIA).

En el presente tema se ha considerado, de acuerdo con el título del mismo, la evaluación del impacto ambiental de proyectos y no la evaluación ambiental estratégica de planes y programas, aspectos ambos que recoge la Ley 21/2013.

2. RELACIÓN CON OTROS TEMAS DEL TEMARIO

Este tema nº 22 está relacionado en parte con el tema nº 19 del tercer ejercicio, Comportamiento de los radionucleidos en el medio ambiente. Vigilancia radiológica ambiental.

¹ En este enlace puede encontrarse el texto consolidado de la ley, que recoge las modificaciones incluidas en la misma desde su edición original hasta la última actualización incluida en fecha 14/06/2023. En el siguiente enlace [actualizaciones](#) puede encontrarse también el análisis de dichas modificaciones

3. EVALUACIÓN DE IMPACTO RADIOLÓGICO AMBIENTAL

3.1. Introducción

Se puede definir el impacto ambiental como un cambio o alteración que se produce en el ambiente cuando se lleva a cabo una actividad. Dentro de la valoración de los impactos ambientales hay que tener en cuenta aspectos como los siguientes: su signo positivo o negativo, intensidad, extensión, momento de manifestación, persistencia etc.

Durante el funcionamiento de una instalación nuclear o radiactiva que emita efluentes al medio ambiente con un contenido de isótopos radiactivos, adicionalmente a la existencia de otros tipos de impacto, se producirá el denominado impacto radiológico ambiental. Este impacto vendría definido por el incremento de los niveles de radiación, por la aparición de concentraciones isotópicas de diversos radionucleidos en los diferentes compartimentos de los ecosistemas, o por ambos, debido a los efluentes radiactivos líquidos y gaseosos que emite la instalación al medio.

La emisión de estos radionucleidos al medio ambiente, va a originar la recepción potencial por parte de la población que habita en el entorno de las correspondientes instalaciones, de unas dosis adicionales a las que ya recibe por su exposición a las fuentes de radiactividad presentes en la naturaleza. La estimación de las dosis que recibe la población es una forma de cuantificar el impacto radiológico producido por cualquier emisión radiactiva al medio.

3.2. Marco legal

El licenciamiento de las instalaciones nucleares y radiactivas, está regulado en nuestro país por la [Ley 24/1964 de 29 de abril de 1964 de Energía Nuclear](#), en su capítulo V. En el artículo 28, en su redacción actual, se indica que:

“Las instalaciones nucleares y radiactivas estarán sometidas a un régimen de autorizaciones emitidas por el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio², previo informe preceptivo del Consejo de Seguridad Nuclear, oídas en materia de ordenación del territorio y medio ambiente las Comunidades Autónomas en cuyo territorio se ubique la instalación o la zona prevista de planificación prevista en la normativa básica sobre planificación de emergencias nucleares y radiológicas.

El régimen jurídico de las autorizaciones se establecerá reglamentariamente y definirá las autorizaciones aplicables a cada una de las fases de la vida de dichas instalaciones, que se referirán al menos a la selección de emplazamientos, a la construcción, a la puesta en marcha y el funcionamiento, y a su desmantelamiento y clausura, según corresponda.”

² Actualmente es el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

El capítulo V, se encuentra desarrollado en el Reglamento sobre Instalaciones Nucleares y Radiactivas (RINR) ([R. D. 1836/1999 de 31 de diciembre](#)), y en él se requiere específicamente la presentación del Estudio Analítico Radiológico (EAR) *“que estime teóricamente el impacto radiológico potencial de la instalación sobre la población y el medioambiente”*, dentro del denominado Estudio Preliminar de Seguridad (Art 17) que el titular debe aportar al solicitar la Autorización de Construcción, tanto de las instalaciones nucleares como de las radiactivas de primera categoría.

Adicionalmente, se requiere una *“Descripción del emplazamiento y su zona circundante, con datos actuales sobre los parámetros que incidan sobre la seguridad nuclear y la protección radiológica, incluidos los de tipo demográfico, ecológico, y usos del suelo y el agua, y cuantos datos puedan contribuir a un mejor conocimiento de aquel, así como de los planes de vigilancia y verificación de los parámetros básicos representativos del emplazamiento”*. Esta información es la que permite conformar el EAR.

Asimismo, para la solicitud de la autorización de explotación (Art 20), se requiere dentro del Estudio de Seguridad la presentación del *“Estudio analítico radiológico de la instalación”* con la información actualizada con respecto a la presentada para solicitar la autorización de construcción.

En lo que se refiere a la solicitud de Autorización de Desmantelamiento, se ha de presentar un Estudio de Seguridad (Art 30), que contendrá:

“Estudio descriptivo del estado actual de la instalación, del emplazamiento y su zona de influencia, que contenga la caracterización radiológica de la instalación y de su emplazamiento antes del desmantelamiento.”

“Estudio del impacto radiológico ambiental durante la ejecución del programa de desmantelamiento y una vez finalizado el mismo. Contendrá asimismo un plan de vigilancia radiológica ambiental aplicable durante la ejecución del programa de desmantelamiento.”

En el caso específico de las instalaciones radiactivas del ciclo del combustible nuclear, se indica en el Artículo 37, que, para la solicitud, trámite y concesión de las correspondientes autorizaciones, se estará a lo dispuesto en el Título II del Reglamento en el que se regulan las autorizaciones de las instalaciones nucleares, adaptando la documentación que corresponda a las especiales características de estas instalaciones. Esto implica que se está requiriendo para estas instalaciones la presentación también de un Estudio Analítico Radiológico.

3.3. El Estudio Analítico Radiológico (EAR)

Se podría definir el EAR, como el conjunto de estudios realizados con datos precisos del emplazamiento y de la instalación o en su defecto con hipótesis conservadoras, encaminados a estudiar el potencial impacto radiológico que produciría la instalación

sobre la población y el medio ambiente. Este impacto radiológico va a venir cuantificado por:

- Las dosis potenciales que podrían recibir los individuos de la población debidas a los radionucleidos emitidos en los efluentes líquidos y gaseosos.
- Las concentraciones isotópicas que podrían existir en los diferentes compartimentos de los ecosistemas debido al funcionamiento de la instalación.

Los principales objetivos del Estudio Analítico Radiológico, son los siguientes:

- Justificación de que la instalación no presentará riesgo durante su funcionamiento.
- Aportar información básica para utilizar en el diseño del Programa de Vigilancia Radiológica Ambiental (PVRA).
- Informar a la Unión Europea en virtud de lo indicado en el Artículo 37 del Tratado EURATOM.
- Aportar información en la Declaración del Impacto Ambiental (DIA).

Entre los principios generales de protección a la población en condiciones normales ³, se encuentra la necesidad de que el titular de la práctica, y mediante la realización de los estudios adecuados, confirme que el riesgo de exposición a que pudiera estar sometida la población como consecuencia de las actividades a llevar a cabo no será significativo desde el punto de vista de la protección radiológica, teniendo en cuenta sus efectos a largo plazo, para lo cual las dosis estimadas a la población debidas a dicha práctica deberán de ser inferiores a los límites especificados para los miembros del público y en su caso a aquellos otros valores inferiores que estuvieran establecidos por el Consejo de Seguridad Nuclear.

Actualmente el programa de control de efluentes impuesto por el CSN, con el objeto de limitar el impacto radiológico ambiental de la instalación sobre la población y el entorno, está formado por los siguientes parámetros.

- Los límites de vertido.
- Los cálculos de dosis para verificar el cumplimiento de dichos límites.
- Las condiciones de operación de los sistemas de tratamiento.
- Los requisitos de la instrumentación de vigilancia de los efluentes.

³ Artículo 61. Reglamento sobre protección de la salud contra los riesgos derivados de la exposición a las radiaciones ionizantes. R.D. 1029/2022, de 20 de diciembre.

Estos aspectos, junto con los relativos a los programas de vigilancia radiológica ambiental, están recogidos en las Especificaciones Técnicas de Funcionamiento (ETF) y desarrollados en el Manual de Cálculo de Dosis en el Exterior (MCDE).

El documento Estudio Analítico Radiológico (EAR), consta en líneas generales de los estudios recopilados en la tabla siguiente:

ESTUDIOS BÁSICOS DEL EAR	
Emisiones previstas de efluentes líquidos y gaseosos.	Meteorológicos.
Hidrológicos. <ul style="list-style-type: none"> • Hidrología superficial. • Hidrología subterránea. 	Utilización del agua. <ul style="list-style-type: none"> • Captaciones consumo humano. • Captaciones para regadío. • Aprovechamiento pesquero. • Zonas de baño.
Producciones agrícolas y ganaderas.	Estudios dietéticos. <ul style="list-style-type: none"> • Hábitos y consumos alimenticios
Demográficos.	Estimación de dosis a los individuos de la población.

Todos estos estudios se realizan en la denominada zona de influencia de la instalación, existiendo dos zonas de influencia: la de los efluentes gaseosos y la de los efluentes líquidos.

En relación con la zona de influencia de los efluentes gaseosos, se consideró en su momento, en el caso de las centrales nucleares y dada su emisión de gases nobles, una superficie circular con centro en la instalación y radio de 30 km. En el caso del resto de instalaciones, fábrica de elementos combustibles, fábricas de concentrados de uranio y centro de almacenamiento de residuos, las zonas consideradas fueron de 10 Km. de radio.

En el caso de la zona de influencia de los efluentes líquidos se consideró generalmente como zona de estudio la adyacente a la cuenca del río hasta el límite de los 30 Km. en el

caso de las centrales nucleares y de 10 Km. en el resto de instalaciones, dependiendo de la utilización del agua para consumo humano, animal y regadío.

Adicionalmente a los objetivos de justificar que la instalación no presentará un riesgo indebido durante su funcionamiento y aportar información básica para utilizar en el diseño del PVRA, el EAR aporta información a la Unión Europea en virtud de lo indicado en el Artículo 37 del [Tratado EURATOM](#) y en la Declaración del Impacto Ambiental (DIA).

El Artículo 37 del tratado EURATOM obliga a cada Estado miembro a suministrar a la Comisión los datos generales sobre todo proyecto de evacuación de los residuos radiactivos que pudiera dar lugar a la contaminación de las aguas, del suelo o del espacio aéreo de otro Estado miembro⁴ ([Recomendación 2010/631/Euratom](#))

Estos datos generales se refieren a:

- Descripción de la instalación
- Eliminación de residuos sólidos
- Emplazamiento y medioambiente
- Análisis de accidentes.
- Impacto radiológico ambiental en operación normal.
- Programa de vigilancia radiológica ambiental.

Todos los aspectos enumerados se venían ya considerando antes de nuestra entrada en la Unión Europea en el año 1986, dentro de la documentación que debía presentar el solicitante, que incluía el EAR.

4. DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL

4.1. Introducción

Las Evaluaciones de Impacto Ambiental constituyen una técnica generalizada en todos los países industrializados, recomendada de forma especial por los organismos internacionales y singularmente por el PNUMA⁵, la OCDE y la UE que, reiteradamente a través de los programas de acción, las han reconocido como el instrumento más adecuado para la preservación de los recursos naturales y la defensa del medio ambiente.

⁴ Recomendación de la Comisión de 11 octubre de 2010 sobre la aplicación del Artículo 37 del Tratado de Euratom (2010/631/Euratom)

⁵ Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Esta técnica, que introduce la variable ambiental en la toma de decisiones sobre los proyectos con potencial incidencia en el medio ambiente, se ha venido manifestando como la forma más eficaz para evitar atentados a la naturaleza, proporcionando una mayor fiabilidad y confianza en las decisiones que deban adoptarse, al poder elegir, entre las diferentes alternativas posibles, aquella que mejor salvaguarde los intereses generales desde una perspectiva global e integrada y teniendo en cuenta todos los efectos derivados de la actividad proyectada.

4.2. Marco Legal

Mediante la Ley 21/2013 de 9 de diciembre de evaluación ambiental, se incorpora al ordenamiento jurídico español la Directiva 2011/92/UE relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medioambiente.

La ley pretende ser un instrumento eficaz para la protección medioambiental y se propone simplificar el procedimiento de evaluación, incrementar la seguridad jurídica de los operadores y lograr la concertación de la normativa sobre evaluación ambiental en todo el territorio nacional. Consta de 64 artículos distribuidos en tres títulos:

- Título I. Contiene los principios y disposiciones generales.
- Título II. Contiene las disposiciones reguladoras de los procedimientos de evaluación ambiental.
- Título III. Regula el seguimiento y el régimen sancionador.

A esta estructura básica hay que unir 19 disposiciones adicionales, 2 disposiciones transitorias, 1 disposición derogatoria, 11 disposiciones finales y 6 anexos.

➤ Principios y disposiciones generales.

El Título I establece los principios y las disposiciones de carácter general, aplicables tanto a la evaluación ambiental estratégica -referida a planes y programas- como a la evaluación de impacto ambiental referida a proyectos.

Como se ha indicado anteriormente, y de acuerdo con su título, únicamente se va a desarrollar en este tema el apartado de Evaluación de Impacto Ambiental de Proyectos.

Definiciones

A continuación, se presentan las principales definiciones contenidas en la Ley relativas a la Evaluación de Impacto Ambiental de Proyectos.

Estudio de impacto ambiental: Documento elaborado por el promotor que acompaña al proyecto e identifica, describe, cuantifica y analiza los posibles efectos significativos sobre el medio ambiente derivados o que puedan derivarse del proyecto, así como la vulnerabilidad del proyecto ante riesgos de accidentes graves o de catástrofes, el riesgo

de que se produzcan dichos accidentes graves o catástrofes y el obligatorio análisis de los probables efectos adversos significativos en el medio ambiente en caso de ocurrencia. También analiza las alternativas razonables, técnica y ambientalmente visibles, y determina las medidas necesarias para prevenir, corregir y, en su caso, compensar, los efectos adversos sobre el medio ambiente.

Evaluación ambiental: proceso a través del cual se analizan los efectos significativos que tienen o pueden tener los proyectos, antes de su adopción, aprobación o autorización sobre el medio ambiente, incluyendo en dicho análisis los efectos de aquellos sobre los siguientes factores: la población, la salud humana, la flora, la fauna, la biodiversidad, la geodiversidad, la tierra, el suelo, el subsuelo, el aire, el agua, el clima, el cambio climático, el paisaje, los bienes materiales, incluido el patrimonio cultural, y la interacción entre todos los factores mencionados.

La evaluación ambiental incluye la **evaluación de impacto ambiental**, que procede respecto de los proyectos. La evaluación ambiental podrá ser ordinaria o simplificada y tendrá carácter instrumental respecto del procedimiento administrativo de autorización de proyectos y concluye:

- Mediante la “*Declaración de Impacto Ambiental*”, respecto de los proyectos sometidos al procedimiento de evaluación de impacto ambiental ordinaria, conforme a lo dispuesto en la Sección 1º del Capítulo II del Título II
- Mediante el “*Informe de Impacto Ambiental*”, respecto de los proyectos sometidos al procedimiento de evaluación de impacto ambiental simplificado conforme a lo dispuesto en la Sección 2ª del Capítulo II del y Título II.

Declaración de Impacto Ambiental: Informe preceptivo y determinante del órgano ambiental con el que concluye la evaluación de impacto ambiental ordinaria, que evalúa la integración de los aspectos ambientales en el proyecto y determina las condiciones que deben establecerse para la adecuada protección del medio ambiente y de los recursos naturales durante la ejecución y la explotación, y en su caso el desmantelamiento o demolición del proyecto.

Informe de Impacto Ambiental: Informe preceptivo y determinante del órgano ambiental con el que concluye la evaluación de impacto ambiental simplificada.

Administraciones públicas afectadas: Aquellas Administraciones públicas que tienen competencias específicas en las siguientes materias: población, salud humana, biodiversidad, geodiversidad, fauna, flora, suelo, agua, aire, ruido, factores climáticos, paisaje, bienes materiales, patrimonio cultural, ordenación del territorio y urbanismo.

Órgano ambiental: órgano de la Administración Pública que elabora, en su caso, el documento de alcance, que realiza el análisis técnico de los expedientes de evaluación ambiental y formula las declaraciones de impacto ambiental y los informes de impacto ambiental.

Órgano sustantivo: Órgano de la Administración pública que ostenta las competencias para autorizar un proyecto o para controlar la actividad de los proyectos sujetos a declaración responsable o comunicación previa.

Promotor: Cualquier persona física o jurídica, pública o privada, que pretende realizar un proyecto de los comprendidos en el ámbito de aplicación de la ley.

Proyecto: Cualquier actuación que consista en la ejecución, explotación o demolición de una obra, una construcción, o instalación, o bien cualquier intervención en el medio natural o en el paisaje, incluidas las destinadas a la explotación o al aprovechamiento de los recursos naturales o del suelo y del subsuelo, así como de las aguas continentales o marinas.

Público: Cualquier persona física o jurídica, así como sus asociaciones, organizaciones o grupos constituidos de acuerdo a la normativa que les sea de aplicación y que no reúnan los requisitos para ser considerados personas interesadas.

➤ **Ámbito de la aplicación de la evaluación de impacto ambiental**

El ámbito de aplicación está dividido en dos apartados generales (art. 7):

Apdo. 1. Los proyectos que deberán ser objeto de una evaluación de impacto ambiental ordinaria

Apdo. 2. Los proyectos que deberán ser objeto de una evaluación de impacto ambiental simplificada.

En términos generales en los apartados 1 y 2 se encontrarían los siguientes proyectos:

<p>EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL ORDINARIA</p> <ul style="list-style-type: none">• Proyectos públicos o privados comprendidos en el Anexo I de la Ley 21/2013	<p>EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL SIMPLIFICADA</p> <ul style="list-style-type: none">• Proyectos comprendidos en el Anexo II de la Ley 21/2013• Proyectos no incluidos en el Anexo I de la Ley 21/2013 que puedan afectar directa o indirectamente a los espacios de la Red Natura 2000
--	--

Anexo I:

En este anexo, están considerados aquellos proyectos que deberán someterse a la evaluación ambiental ordinaria regulada en el Título II, Capítulo II, Sección 1ª.

Los proyectos en los que el CSN tendría competencias se encuentran incluidos en los grupos 2 y 3.

Grupo 2.- Industria extractiva.

a) Explotaciones y frentes de una misma autorización o concesión a cielo abierto de yacimientos minerales y demás recursos geológicos de las secciones A, B, C y D cuyo aprovechamiento está regulado por la Ley 22/1973 de 21 de julio de Minas y normativa complementaria cuando se dé alguna de las circunstancias siguientes:

- Explotaciones de sustancias que puedan sufrir alteraciones por oxidación, hidratación, etc. y que induzcan en límites superiores a los incluidos en las legislaciones vigentes, a acidez, toxicidad u otros parámetros en concentraciones tales que supongan riesgo para la salud humana o el medio ambiente, como las menas con sulfuros, explotaciones de combustibles sólidos explotaciones que requieran tratamiento por lixiviación in situ y minerales radiactivos.

b) Minería subterránea en las explotaciones en las que se de alguna de las circunstancias siguientes:

- Que exploten minerales radiactivos.

Grupo 3.- Industrias energéticas.

- Centrales nucleares y otros reactores nucleares⁶, incluidos el desmantelamiento o clausura definitiva de tales centrales y reactores (con exclusión de las instalaciones de investigación para la producción y transformación de materiales fisionables y fértiles), cuya potencia máxima no supere 1 kW de carga térmica continua.
- Instalación de reproceso de combustibles nucleares irradiados.
- Instalaciones diseñadas para:
 - La producción o enriquecimiento de combustible nuclear.
 - El tratamiento o reprocesado de combustible nuclear irradiado o de residuos de alta radiactividad.
 - El depósito final de combustible nuclear gastado.
 - Exclusivamente el depósito final de residuos radiactivos.
 - Exclusivamente el almacenamiento (proyectado para un periodo superior a diez años) de combustibles nucleares irradiados o de residuos radiactivos en un lugar distinto del de producción.

⁶ Las centrales nucleares y otros reactores nucleares dejan de considerarse como tales instalaciones cuando la totalidad del combustible nuclear y de otros elementos radiactivamente contaminados haya sido retirada de modo definitivo del lugar de la instalación.

Anexo II:

En este anexo se incluyen los proyectos sometidos a la evaluación ambiental simplificada, regulada en el título II, Capítulo II, Sección 2ª.

Los proyectos en los que tendría competencia el CSN se encuentran en los Grupos 3 y 4.

Grupo 3.- Perforaciones, dragados y otras instalaciones mineras e industriales.

- Perforaciones para el almacenamiento de residuos radiactivos.

Grupo 4.- Industria energética.

- Instalaciones para el procesamiento y almacenamiento de residuos radiactivos (que no estén incluidas en el anexo I)

4.3. Procedimiento de evaluación de impacto ambiental

El Título II de la Ley 21/2013, en su Capítulo II “*Evaluación de impacto ambiental de proyectos*” contiene la regulación del procedimiento de evaluación de impacto ambiental, que culmina, en la Declaración de Impacto Ambiental (DIA). Dicho capítulo está dividido en dos secciones:

- Sección 1ª Aplicable al procedimiento de evaluación de impacto ambiental ordinaria para la formulación de Declaración de Impacto Ambiental
- Sección 2ª Aplicable al procedimiento de evaluación ambiental simplificada

4.3.1. Evaluación de impacto ambiental ordinaria

De acuerdo con el artículo 33 del Capítulo II, la evaluación de impacto ambiental ordinaria constará de los siguientes trámites:

- a) Elaboración del estudio de impacto ambiental por el promotor
- b) Sometimiento del proyecto y del estudio de impacto ambiental a información pública y consultas a las Administraciones Públicas afectadas y personas interesadas
- c) Análisis técnico del expediente por el órgano ambiental
- d) Integración del contenido de la declaración de impacto ambiental en la autorización del proyecto por el órgano sustantivo

Con carácter potestativo, el promotor podrá solicitar que el órgano ambiental elabore el documento de alcance del estudio de impacto ambiental, siendo el plazo máximo para su elaboración de dos meses.

El Artículo 34 desarrolla el procedimiento y los trámites a seguir para solicitar el documento de alcance. Se solicitará con anterioridad al inicio del procedimiento de evaluación de impacto ambiental ordinaria y para ello el promotor presentará ante el órgano sustantivo, una solicitud que contendrá como mínimo la siguiente información:

- a) Definición y características específicas del proyecto, incluida su ubicación, viabilidad técnica y su probable impacto sobre el medio ambiente, así como un análisis preliminar de los efectos previsibles sobre los factores ambientales derivados de la vulnerabilidad del proyecto ante riesgos de accidentes graves o catástrofes.
- b) Las principales alternativas que se consideran y un análisis de los potenciales impactos de cada una de ellas.
- c) Un diagnóstico territorial y del medio ambiente afectado por el proyecto.

El órgano sustantivo, en el plazo de diez días hábiles, remitirá la documentación al órgano ambiental para que elabore el documento de alcance del estudio de impacto ambiental.

Para la elaboración del documento de alcance, el órgano ambiental consultará a las Administraciones Públicas afectadas, -entre las que puede encontrarse el CSN-, y a las personas interesadas, que deberán pronunciarse en el plazo máximo de veinte días hábiles desde la recepción de la documentación.

Recibidas las contestaciones a las consultas, el órgano ambiental elaborará y remitirá al promotor y al órgano sustantivo el documento de alcance del estudio de impacto ambiental, junto a las contestaciones recibidas a las consultas realizadas.

➤ Estudio de impacto ambiental

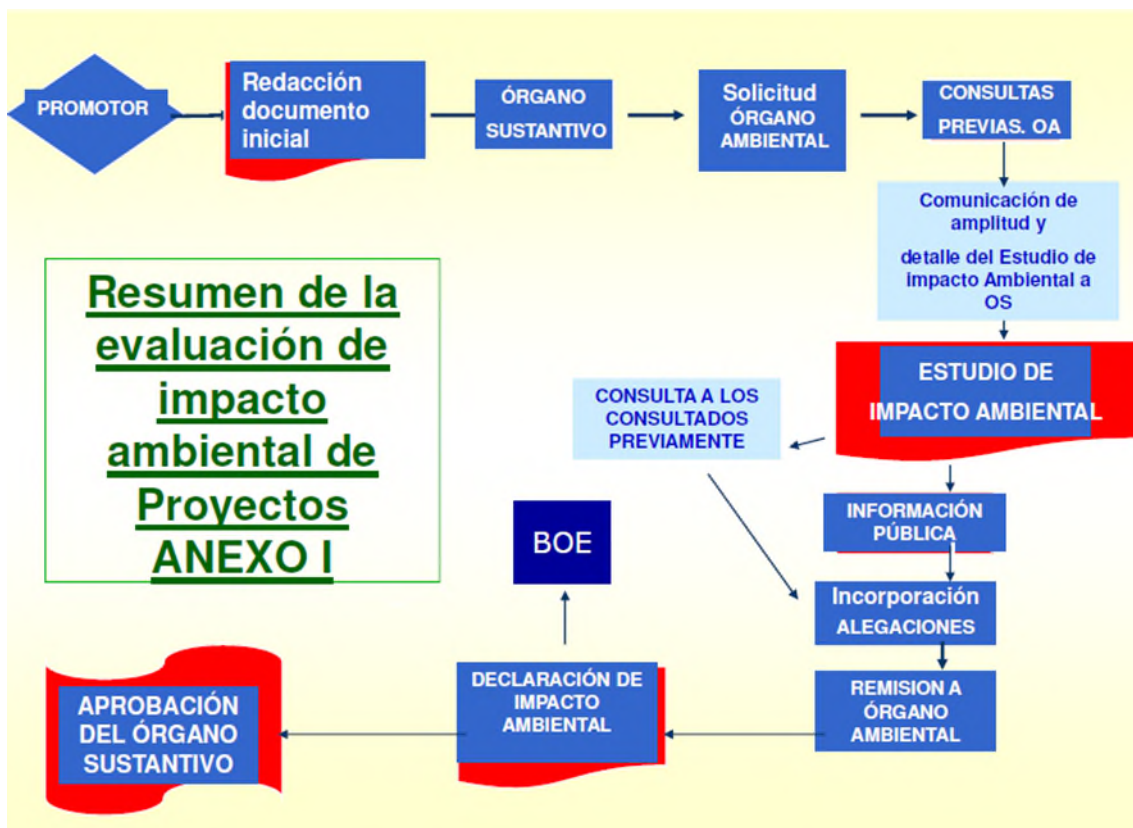
En el Artículo 35 “*Estudio de Impacto ambiental*” se indica que el promotor elaborará el estudio de impacto ambiental, que contendrá al menos la información requerida en el Anexo VI (artículo 35.1). Esta información incluirá, entre otra:

- la descripción general del proyecto y la descripción de las diversas alternativas razonables estudiadas,
- la identificación, descripción, análisis y, si procede, cuantificación de los posibles efectos significativos directos o indirectos, secundarios, acumulativos y sinérgicos del proyecto sobre el público y el medio ambiente durante las fases de ejecución, explotación y en su caso durante la demolición o abandono del proyecto, considerando asimismo la vulnerabilidad ante riesgos de accidentes graves o catástrofes

- medidas que permitan prevenir, corregir y en su caso compensar los efectos adversos sobre el medioambiente, y
- el programa de vigilancia ambiental

La Administración pondrá a disposición del promotor, los informes y cualquier otra documentación que obre en su poder cuando resulte de utilidad para la realización del estudio de impacto ambiental.

El estudio de impacto ambiental perderá su validez si en el plazo de un año desde la fecha de su conclusión no se hubiera presentado ante el órgano sustantivo para la realización de la información pública y de las consultas.



➤ Información pública del proyecto y del estudio de impacto ambiental

En el artículo 36 se indica que el promotor presentará el proyecto y el estudio de impacto ambiental ante el órgano sustantivo⁷ que los someterá a información pública durante un plazo no inferior a 30 días, previo anuncio en el BOE o diario oficial que corresponda y en su sede electrónica.

⁷ Cuando se trate de proyectos sometidos a declaración responsable o comunicación previa, **incumbirá al órgano ambiental** la realización de la información pública.

➤ **Consulta a las Administraciones públicas afectadas y a las personas interesadas**

El artículo 37 establece que, simultáneamente al trámite de información pública, el órgano sustantivo consultará a las Administraciones Públicas afectadas y a las personas interesadas sobre los posibles efectos significativos del proyecto, que incluirán el análisis de los probables efectos adversos significativos sobre el medio ambiente derivados de la vulnerabilidad del proyecto ante riesgos de accidentes graves o de catástrofes que incidan en el proyecto.

El órgano sustantivo deberá, según proceda, solicitar con carácter preceptivo los informes recogidos en el (artículo 37.2), que deberán estar debidamente motivados, entre los que, en su apartado e) se encuentran el siguiente:

- e) Informe preliminar del órgano con competencias en materia de impacto radiológico.

Las comunidades autónomas, en el ámbito de sus competencias, podrán establecer el carácter preceptivo de cualquier otro informe distinto de los anteriormente mencionados. Las consultas se realizarán mediante una notificación que contendrá como mínimo la siguiente información.

- a) El estudio de impacto ambiental y el lugar o lugares donde puede ser consultado
- b) El órgano al que se deben remitir los informes y alegaciones.
- c) Toda la documentación relevante sobre el proyecto a efectos de evaluación ambiental que obre en poder del órgano sustantivo.

Se dispondrá de un plazo máximo de 30 días hábiles desde la recepción de la notificación para emitir los informes y formular las alegaciones pertinentes

El órgano sustantivo pondrá a disposición de las Administraciones Públicas afectadas y de las personas interesadas aquella otra información obtenida en la fase de información pública y que resulte relevante a los efectos de la decisión sobre la ejecución del proyecto.

En el plazo máximo de 30 días hábiles desde la finalización de los trámites de Información pública y de consultas a las administraciones públicas y personas interesadas, el órgano sustantivo remitirá al promotor los informes y alegaciones recibidas para su consideración en la redacción, en su caso, de la nueva versión del proyecto y en el estudio de impacto ambiental. (Art 38).

➤ **Evaluación de impacto ambiental ordinaria**

Dentro del procedimiento sustantivo de autorización del proyecto, el promotor presentará ante el órgano sustantivo, junto con la documentación exigida por la legislación sectorial,

una solicitud de evaluación de impacto ambiental ordinaria acompañada de la siguiente documentación (art. 39.1):

- a) El documento técnico del proyecto.
- b) El estudio de impacto ambiental.
- c) Las alegaciones e informes recibidos en los trámites de información pública y de consultas a las Administraciones públicas afectadas y a las personas interesadas.

El órgano sustantivo debe comprobar que la solicitud de evaluación de impacto ambiental contiene los documentos señalados, si no deberá requerirlos al promotor que deberá aportarlos en un plazo de diez días hábiles.

Una vez comprobado que la documentación está en regla, el órgano sustantivo remitirá al órgano ambiental la solicitud de evaluación de impacto ambiental y los documentos que la deben de acompañar.

➤ **Análisis técnico del expediente**

El artículo 40 explica que el órgano ambiental realizará un análisis formal del expediente de evaluación de impacto ambiental, y comprobará que está completo.

Una vez completado formalmente el expediente, el órgano ambiental efectuará el análisis técnico del expediente, para el cual en el artículo 40 se regulan los mecanismos de solicitud de información adicional a diferentes instancias, los plazos para proporcionar dicha información, los casos en los que se suspende el plazo para la formulación de declaración de impacto ambiental, y los motivos por los que el órgano ambiental, ante la falta de elementos de juicio suficientes, puede dar por finalizada la evaluación de impacto ambiental, informando de ello al promotor y al órgano sustantivo de la resolución de terminación. Contra las resoluciones de terminación de la evaluación de impacto ambiental antes descritas, podrán interponerse los recursos legamente procedentes en vía administrativa y judicial en su caso.

➤ **Declaración de impacto ambiental**

El **órgano ambiental**, finalizado el análisis del expediente de evaluación del impacto ambiental, formulará la declaración de impacto ambiental (art. 41).

Esta declaración tendrá la naturaleza de informe preceptivo y determinante, e incluirá, al menos, el contenido establecido en el citado artículo 41.

La declaración de impacto ambiental, se publicará en el «Boletín Oficial del Estado» o diario oficial correspondiente, en el plazo de los diez días hábiles siguientes a partir de su formulación, sin perjuicio de su publicación en la sede electrónica del órgano ambiental.

La declaración de impacto ambiental perderá su vigencia si, una vez publicada no se hubiera comenzado la ejecución del proyecto o actividad en el plazo de cuatro años.

El promotor deberá iniciar nuevamente el trámite de evaluación salvo que se acuerde la prórroga de la vigencia de la de la declaración de impacto ambiental según lo estipulado en el Artículo 43.

4.3.2. Evaluación de impacto ambiental simplificada

➤ Documento ambiental del proyecto

En el Artículo 45 “*Solicitud de inicio de la evaluación de impacto ambiental simplificada*” se indica el contenido del documento ambiental que el promotor deberá presentar, incluyendo, entre otra información:

- La definición, características, ubicación del proyecto y principales alternativas estudiadas
- La descripción y análisis de los aspectos medioambientales y sobre la población que puedan verse afectados de manera significativa por el proyecto durante las fases de ejecución, explotación y en su caso durante la demolición o abandono del proyecto, considerando asimismo la vulnerabilidad ante riesgos de accidentes graves o catástrofes
- medidas que permitan prevenir, corregir y en su caso compensar los efectos adversos sobre el medioambiente, y

➤ Trámites de la evaluación ambiental simplificada

Los distintos trámites de la evaluación ambiental simplificada, están contenidos en los artículos 45 “*Solicitud de inicio de la evaluación de impacto ambiental simplificada*”, 46 “*Consultas a las Administraciones públicas afectadas y a las personas interesadas*”, y 47 “*Informe de impacto ambiental*”

Estos trámites se pueden resumir en las siguientes etapas.

- Presentación por parte del promotor ante el órgano sustantivo de una solicitud de inicio de la evaluación de impacto ambiental simplificada.
- Remisión por parte del órgano sustantivo al órgano ambiental de la solicitud de inicio y los documentos que la deben de acompañar.
- Consulta por parte del órgano ambiental a las Administraciones públicas afectadas y a las personas interesadas.
- El órgano ambiental teniendo en cuenta el resultado de las consultas realizadas emitirá el informe de impacto ambiental.

El órgano ambiental formulará el informe de impacto ambiental en el plazo de tres meses contados desde la recepción de la solicitud de inicio de los documentos que le deben de acompañar.



El informe de impacto ambiental podrá determinar de forma motivada que:

- El proyecto debe someterse a una evaluación de impacto ambiental ordinaria por tener efectos significativos sobre el medio ambiente.
- El proyecto no tiene efectos adversos significativos sobre el medio ambiente, en los términos establecidos en el informe de impacto ambiental, que indicará al menos, las características del proyecto y las medidas previstas para prevenir lo que, de otro modo, podrían haber sido efectos adversos significativos para el medio ambiente.
- No es posible dictar una resolución fundada sobre los posibles efectos adversos del proyecto sobre el medio ambiente, al no disponer el órgano ambiental de elementos de juicio suficientes, procediéndose a la terminación del procedimiento con archivo de actuaciones.

El informe de impacto ambiental, se remitirá para su publicación en el plazo de diez días al BOE o diario oficial correspondiente, contados a partir de su formulación sin perjuicio de su publicación en la sede electrónica del órgano ambiental.

El informe de impacto ambiental perderá su vigencia si una vez publicado, no se hubiera procedido a la autorización del proyecto en el plazo máximo de cuatro años desde su publicación, a no ser que se apruebe su prórroga. En tales casos el promotor deberá iniciar nuevamente el procedimiento de evaluación de impacto ambiental simplificado del proyecto.

El informe de impacto ambiental no será objeto de recurso alguno sin perjuicio de los que, en su caso, procedan en vía administrativa o judicial frente al acto, en su caso, de autorización del proyecto.

4.3.3. Seguimiento de las declaraciones de impacto ambiental y de los Informes de impacto ambiental.

El Título III regula en tres capítulos el seguimiento de las declaraciones ambientales, el régimen sancionador y sus procedimientos.

En este tema únicamente se va a hacer referencia al seguimiento que debe de realizarse sobre las declaraciones de impacto ambiental y los informes de impacto ambiental (artículo 51 del Capítulo I “Seguimiento”).

Es al órgano sustantivo o a los órganos que en su caso designen las comunidades autónomas al respecto de los proyectos que no sean de competencia estatal, el que debe realizar el seguimiento del cumplimiento de la declaración de impacto ambiental o del informe de impacto ambiental.

En los correspondientes documentos finales se podrán definir, en caso necesario, los requisitos de seguimiento para el cumplimiento de las condiciones establecidas en los mismos, así como el tipo de parámetros que deben ser objeto de seguimiento y la duración del mismo, que serán proporcionados en relación con la naturaleza, ubicación y dimensiones del proyecto y con la importancia de su impacto en el medio ambiente.

El promotor, remitirá al órgano sustantivo, en el caso que así se haya determinado en las correspondientes resoluciones, un informe de seguimiento sobre el cumplimiento de las condiciones o de las medidas preventivas, correctoras y compensatorias establecidas en la declaración de impacto ambiental.

El informe de seguimiento incluirá un listado de comprobación de las medidas previstas en el programa de vigilancia ambiental. Este programa y el listado de comprobación se harán públicos en la sede electrónica del órgano sustantivo.

El órgano ambiental podrá realizar comprobaciones y recabar información, para verificar el cumplimiento del condicionado de la declaración de impacto ambiental o del informe de impacto ambiental, así como evaluar el grado de implementación, los resultados, la eficacia y la eficiencia de las evaluaciones de impacto ambiental realizadas, permitir una mejora continua del método basada en la retroalimentación y elaborar estadísticas.

El promotor estará obligado a permitir a los funcionarios que ostenten la condición de autoridad pública el acceso a las instalaciones y lugares vinculados a la ejecución del proyecto, así como a prestarles la colaboración necesaria para su desarrollo, facilitando cuanta información y documentación les fuera requerida.

Las declaraciones de impacto ambiental y los informes de impacto ambiental de proyectos de competencia estatal, salvo los proyectos sujetos a la normativa de energía nuclear y los destinados a la producción de explosivos, podrán establecer a propuesta del órgano sustantivo y con el acuerdo expreso de la comunidad autónoma, que el seguimiento de determinadas condiciones, medidas correctoras y compensatorias sea realizado por el órgano competente de la comunidad autónoma.

5. INTERVENCIÓN DEL CSN EN LA DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL.

La intervención del CSN en la DIA está basada en las atribuciones asignadas a este organismo en la Ley 15/1980, de creación del Consejo de Seguridad Nuclear. En concreto, en el punto g) del artículo 2 se establece, entre las funciones del CSN, las siguientes:

“...

Evaluar el impacto radiológico ambiental de las instalaciones nucleares y radiactivas y de las actividades que impliquen el uso de radiaciones ionizantes, de acuerdo con lo establecido en la legislación aplicable.

Controlar y vigilar la calidad radiológica del medio ambiente de todo el territorio nacional, en cumplimiento de las obligaciones internacionales del Estado español en la materia, y sin perjuicio de la competencia que las distintas administraciones públicas tengan atribuidas.

...”

En el caso de las instalaciones indicadas, el expediente previo a la DIA debe contener además del documento técnico del proyecto, del EIA y de todos los documentos necesarios, el informe preceptivo y vinculante del CSN.



En la disposición adicional decimoctava de la Ley 21/2013, se establece que en el caso de proyectos que deban ser autorizados según el RINR, el Consejo de Seguridad Nuclear será el órgano encargado de realizar la evaluación del impacto radiológico ambiental y del programa de vigilancia radiológica ambiental, así como la supervisión de este último, aplicando la normativa vigente sobre seguridad nuclear y protección radiológica.

En la evaluación de impacto ambiental ordinaria de proyectos que estén sujetos al RINR, el órgano sustantivo realizará la información pública a la que se refiere el artículo 36 incluyendo un resumen de las características fundamentales del proyecto. La declaración de impacto ambiental se formulará una vez que el Consejo de Seguridad Nuclear informe sobre los datos aportados por el promotor, debiendo arbitrarse para ello la oportuna coordinación entre el Ministerio competente en materia de medio ambiente y el Consejo de Seguridad Nuclear dentro del respeto a sus respectivas competencias.

En la evaluación de impacto ambiental simplificada de proyectos que estén sujetos al RINR, el informe para valorar el impacto radiológico en operación normal y en caso de accidente, se realizará de acuerdo con la reglamentación aplicable a este tipo de instalaciones y con la que adicionalmente establezca, previa consulta al Consejo de Estado en los supuestos previstos en la normativa aplicable, el Consejo de Seguridad Nuclear siempre que la misma abarque la regulación de los procedimientos para asegurar la evaluación ambiental integral de todos los factores mencionados en el artículo 5.1 a).

A continuación, se presentan una serie de proyectos en los que ha intervenido el CSN en la formulación de Declaración de Impacto Ambiental:

- Proyecto de ampliación de la instalación de almacenamiento de residuos radiactivos de Sierra Albarrana. Córdoba (Centro de almacenamiento de El Cabril). [B.O.E nº 263 de 2 de noviembre de 1989.](#)
- Proyecto de la Planta Quercus de fabricación de concentrados de uranio en Saelices el Chico. Salamanca. [B.O.E nº 151. de 25 de junio de 1990.](#)
- Proyecto de desmantelamiento y clausura de la fábrica de uranio de Andújar (Jaén). [B.O.E. nº 31 de 5 de febrero de 1991.](#)
- Proyecto de desmantelamiento y clausura de la Planta Lobo-G (Badajoz). [BOE nº 287 de 1 de diciembre de 1995.](#)
- Proyecto de desmantelamiento de diversas instalaciones del Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas (CIEMAT). Resolución de 5 de octubre de 2005 de la Secretaria General para la Prevención de la Contaminación y el Cambio Climático. [BOE nº 306 de 23 de diciembre de 2005.](#)

- Proyecto de modificación del diseño de la instalación para el almacenamiento de combustible gastado de la central nuclear de José Cabrera. [B.O.E nº 20 de 23 de enero de 2007.](#)
- Proyecto de desmantelamiento y clausura de la central nuclear de José Cabrera. en el término municipal de Almonacid de Zorita. Guadalajara. [BOE nº 12 de 14 de enero de 2010.](#)
- Proyecto de Almacén Temporal Individualizado de la Central Nuclear de Ascó (Tarragona). [BOE nº 227 de 21 de septiembre de 2011.](#)
- Proyecto de Almacén Temporal Individualizado de la central nuclear de Almaraz (Cáceres) [BOE nº 284 de 24 de noviembre de 2016](#)
- Proyecto Almacén Temporal Individualizado de la central nuclear de Cofrentes (Valencia) [BOE nº 154 de 28 de junio de 2019](#)
- Proyecto de desmantelamiento (fase 1) de la central nuclear Sta. María de Garoña (Burgos) [BOE nº 168 de 15 de julio de 2023](#)
- Proyecto de construcción de la plataforma sureste para almacenamiento definitivo de residuos de baja y media actividad en el centro de almacenamiento El Cabril (Córdoba) [BOE nº 52 de 28 de febrero de 2024](#)

6. BIBLIOGRAFÍA

1. Ley 25/1964, de 29 de abril, sobre Energía Nuclear (BOE. nº 107 del 4 de mayo de 1964)
2. Real Decreto 1836/1999, de 3 de diciembre por el que se aprueba el reglamento sobre instalaciones nucleares y radiactivas (BOE nº 305 de 21 de diciembre de 2022).
3. Real Decreto 1029/2022, de 20 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento sobre protección de la salud contra los riesgos derivados de la exposición a las radiaciones ionizantes. (BOE nº 178 de 26 de julio de 2001)
4. Recomendación de la Comisión 2010/631/Euratom, de 11 de octubre de 2010, sobre la aplicación de Artículo 37 del Tratado Euratom
5. Instrumento de ratificación del Convenio sobre evaluación del impacto en el medio ambiente en un contexto transfronterizo, hecho en Espoo (Finlandia) el 25 de febrero de 1991. (BOE 261, de 31 de octubre de 1997).
6. Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de junio de 2001 relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente.
7. Ley 27/2006 de 18 de julio por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medioambiente (incorpora las Directivas. 2003/4/CE y 2003/35/CE) (BOE nº 171, de 19 de julio de 2006).
8. Directiva 2003/4/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 28 de enero de 2003 relativa al acceso del público a la información medioambiental y por la que se deroga la Directiva 90/313/CEE del Consejo.
9. Directiva 2003/35/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 26 de mayo de 2003 por la que se establecen medidas para la participación del público en la elaboración de determinados planes y programas relacionados con el medio ambiente y por la que se modifican, en lo que se refiere a la participación del público y el acceso a la justicia, las Directivas 85/337/CEE y 96/61/CE del Consejo.
10. Ley 21/2013 de 9 de diciembre de evaluación ambiental (BOE nº 296 de 11 de diciembre).
11. Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 13 de diciembre de 2011 relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medioambiente.

12. Marugán, I., Martín, J.L. Estudio analítico radiológico. Programas de vigilancia radiológica ambiental Rev. 2. diciembre 2014. Curso Superior de Protección Radiológica. CIEMAT.