

**PRIMER EJERCICIO
GRUPO A
TEMA 15**

ACUERDOS INTERNACIONALES SOBRE ENERGÍA NUCLEAR. TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN. TRATADO EURATOM. LAS CONVENCIONES DE SEGURIDAD NUCLEAR Y DE RESIDUOS RADIACTIVOS DEL OIEA, Y LAS DE PROTECCIÓN FÍSICA DE MATERIALES NUCLEARES, PRONTA NOTIFICACIÓN Y ASISTENCIA MUTUA EN ACCIDENTES NUCLEARES. LOS CONVENIOS SOBRE RESPONSABILIDAD CIVIL POR RIESGOS NUCLEARES

ÍNDICE

- 1. INTRODUCCIÓN**
- 2. CONVENIOS INTERNACIONALES DE RESPONSABILIDAD CIVIL**
- 3. TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN DE ARMAS NUCLEARES**
- 4. TRATADO EURATOM**
- 5. CONVENCIONES**
 - 5.1. Convención sobre Seguridad Nuclear**
 - 5.2. Convención Conjunta**
 - 5.3. Convención sobre Protección Física de los Materiales Radiactivos**
 - 5.4. CENNA (Convención de Pronta Notificación de Accidentes Nucleares)**
 - 5.5. CASIS (Convención de Asistencia Mutua en caso de Emergencia Nuclear o Radiológica)**
 - 5.6. OSPAR**

Resumen ejecutivo

El Derecho Internacional público surge entre Estados para ordenar sus relaciones en campos muy diversos. Se sostiene sobre varios ppios: consideración de la igualdad soberana de todos los sujetos, no injerencia en asuntos nacionales, solidaridad, respeto a la libre determinación, los derechos y las libertades, prohibición de la agresión.

Las Convenciones Internacionales son acuerdos entre sujetos del Derecho Internacional, ya sean organizaciones internacionales o Estados. Normalmente siguen unos cauces formales consensuados con reglas explícitas para que el

entendimiento y cumplimiento de las obligaciones sea igual para las diversas culturas, idiomas y cosmovisiones que pueden concurrir. Suelen referirse a campos concretos y establecen obligaciones para los Estados que voluntariamente las asumen al convertirse en partes.

Para el Ordenamiento Jurídico español, el Decreto 801/1972, sobre ordenación de la actividad de la Admón del Estado en materia de Tratados Internacionales, señala las formas de negociar, adoptar, autenticar, firmar, ratificar y publicar un tratado.

1. INTRODUCCIÓN

Los Tratados Internacionales son acuerdos entre sujetos del Derecho Internacional, generalmente Estados, que están regidos por el Derecho Internacional, por supuesto. Pueden constar de un instrumento único o de más de uno, cualquiera que sea su denominación.

En España, la competencia exclusiva para las Relaciones Internacionales recae en el Estado, según el artículo 149.1.3 de la Constitución Española (CE). La autorización para firmar los Tratados Internacionales, su estatuto jurídico y sus efectos sobre el Ordenamiento Interno, quedan definidos en los artículos 93, 94, 95 y 96 CE. Estos Tratados Internacionales pasan a formar parte del Ordenamiento Interno cuando son publicados oficialmente en el BOE. La distribución de competencias para la celebración de tratados se encuentra recogida en los artículos ya citados y también en el 63.2, que distingue entre las ocasiones en que debe ser el Rey, el Gobierno o las Cortes Generales, quienes intervengan.

La internacionalidad de muchas norm y ppios queda patente al comparar distintas legislaciones nacionales y la necesidad de generalización se explica en base a tres razones:

- 1) Necesidad de cooperación internacional en un ámbito tecnológico
- 2) Los efectos de la radiactividad sobrepasan las fronteras políticas de los Estados
- 3) Los conflictos de intereses derivados de las aplicaciones nucleares

Por todo ello, es necesario crear mecanismos de seguridad, reacción y responsabilidad, que sirven para desarrollar los sistemas legislativos y reguladores nacionales a partir de los consensos alcanzados. Estos consensos quedan plasmados en los Tratados Internacionales, que después cada Estado traslada voluntariamente a su normativa nacional.

2. CONVENIOS SOBRE RESPONSABILIDAD CIVIL EN EL ÁMBITO NUCLEAR

La creación de la CECA en 1952 constituye el primer gran paso hacia la Europa supranacional, aunque sólo dos años después conoció sus limitaciones, con el fracaso de la Comunidad Europea de Defensa.

En 1955 tienen lugar dos conferencias importantes, que son la de Messina y la de Ginebra. En la primera se intenta poner de nuevo en marcha el proceso de integración europeo, mientras que en la segunda se pone de manifiesto el peligro de la Energía nuclear para fines militares.

A ppios de 1956 se formó un Comité preparatorio encargado de elaborar un informe sobre la creación de un mercado único europeo. En el mes de abril, el mismo Comité presenta en Bruselas dos proyectos:

- Creación de un mercado común generalizado
- Creación de una comunidad de la Energía Atómica

En marzo de 1957 se firmaron en Roma los famosos “Tratados de Roma”. El 1º establecía una Comunidad Económica Europea y el 2º una Comunidad Europea de la Energía Atómica, más conocida con el nombre de EURATOM.

RESUMEN

1960 → Convención de París sobre Responsabilidad civil del tercero en el ámbito de la Energía nuclear.

1963 → Convención de Bruselas, suplementaria a la anterior de París.
→ Convención de Viena sobre responsabilidad civil por Daños Nucleares.

1969 → Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados Internacionales: Texto básico que regula las modalidades de celebración, aplicación, interpretación, modificación, formas de terminación y efectos de los acuerdos internacionales en general.

1970 → Tratado de No Proliferación de armas Nuclear que entra en vigor el 05/03 y del cual son depositarios inicialmente UK, USA y URSS.

1980 → El 03/03 se hace el texto de la Convención sobre la Protección Física de los materiales nucleares en Viena y Nueva York.

1984 → Acuerdo sobre privilegios e inmunidades del OIEA (21/05).

- 1987 → Entra en vigor la Convención sobre la Protección Física de los materiales nucleares. España ratifica el Tratado de No Proliferación.
- 1988 → Se firma el Protocolo Conjunto sobre la aplicación de las Convenciones de Viena y París.
- 1991 → España ratifica la Convención sobre la Protección Física de los materiales nucleares.
- 1992 → Protocolo Conjunto sobre la aplicación de las Convenciones de Oslo y París, que da lugar a la Convención OSPAR.

Firma: Forma de autenticar el texto del Tratado, dar fe de la veracidad del texto adoptado.

Ratificación: Forma de manifestación del consentimiento por parte del Estado, haciendo obligatorio el Tratado en el Derecho Interno (DI) y convirtiendo al Estado en Parte Contratante del Tratado que, con la entrada en vigor de este, pasará a convertirse en Parte en el Tratado.

Aceptación: es otra forma de manifestación del consentimiento.

3. TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN DE ARMAS NUCLEARES

El Tratado de no proliferación de armas Nuclear entró en vigor el 5 de marzo de 1970, siendo depositarios los Estados de UK, USA y la URSS. Ante el peligro de una guerra Nuclear, incrementado por la proliferación de armamento Nuclear, los Estados firmantes consideran que es necesaria la creación de medidas para proteger la Seguridad de las personas, lo cual se materializa en el compromiso de los Estados de adherirse, por medio de acuerdos bilaterales con el OIEA, a su sistema de salvaguardias.

Además, debe tenderse al des-armamento de los países con armas Nuclear y al compromiso de no producción. Otro de sus objetivos es resaltar los beneficios de los usos pacíficos de la energía nuclear y fomentar la cooperación como medio para extenderlos globalmente.

El tratado determina algunas obligaciones generales y otras específicas para los Estados con armas nucleares por un lado, y para los Estados sin armas nucleares por otro. Se firma en Londres, Washington y Moscú. Consta de 11 artículos en los que se establecen los objetivos y obligaciones que deben cumplir los países firmantes.

Países con armamento

Se obligan a:

- a) no traspasar armamento a otros países
- b) no ayudar, alentar o inducir a otros países a adquirir o fabricar armamentos Nucleares

Países sin armamento

Se obligan a:

- a) no recibir armamento de ningún sujeto
- b) no fabricar armamento
- c) firmar acuerdos de salvaguardias con el OIEA.

Se conciben las salvaguardias como un sistema para controlar los intercambios de material nuclear susceptibles de ser usados para la creación de armas nucleares. Por ello, entran dentro de su control todas las fuentes o materiales especiales fisionables usados en actividades pacíficas bajo la jurisdicción del Estado.

Obligaciones para todos los Estados Parte

- a) no transferir fuentes, material fisionable o equipos a ningún país que no esté sujeto a las salvaguardias
- b) participar en el intercambio de equipos, material e información científica y tecnológica para el desarrollo de los usos pacíficos

4. TRATADO EURATOM

Se firma en Roma en 1957 como tratado constitutivo de una de las CCEE, la dedicada a la Energía Atómica, llamada EURATOM. La especialidad de las CCEE radica en que emiten norm de obligado cumplimiento para sus Estados Miembros (EM), lo que implica que la pertenencia de España a EURATOM desde su adhesión en 1986, suponga un cambio importante en el Derecho Nuclear español de origen internacional.

El Tratado nace como consecuencia de la declaración “Átomos para la paz”, en un clima triunfalista que pretendía el desarrollo de la energía nuclear con fines pacíficos y la expansión de los conocimientos científicos y técnicos relacionados, especialmente como solución al problema de abastecimiento energético. La unión de los esfuerzos de los países miembros en el desarrollo de tecnologías permitía lograr proyectos más ambiciosos.

El objeto de este Tratado es constituir una Comunidad que establezca las condiciones necesarias para la creación y el crecimiento rápido de las industrias

nucleares. Las actividades que se llevarán a cabo para tal fin, serán las encaminadas al fomento de la investigación y la difusión de los conocimientos, el establecimiento de normas de seguridad, a facilitar las inversiones y la iniciativa empresarial, a velar por el abastecimiento regular, a garantizar el uso pacífico de los material nuclear, asegurar amplios mercados y a promover el progreso en el uso pacífico de la Energía nuclear.

Para realizar tales actividades y llevar a cabo sus objetivos, la Comunidad contará con los servicios de la Comisión, el Consejo, el Parlamento, el Tribunal de Justicia y el Tribunal de Cuentas europeos.

Consta de 225 artículos distribuidos en seis títulos y precedidos de un preámbulo.

TÍTULOS

- 1º Determina las siete misiones que el Tratado confía a la Comunidad.
- 2º Define disposiciones en favor del progreso en el sector de la energía nuclear.
- 3º Se dedica a las instituciones de la Comunidad.
- 4º Trata de las disposiciones financieras.
- 5º Disposiciones generales.
- 6º Disposiciones relativas al período inicial: instauración de instituciones, primeras disposiciones de aplicación y disposiciones transitorias.

El Tratado incluye igualmente cinco anexos relativos al ámbito de las investigaciones relativas a la energía nuclear contemplado en el artículo 4, a los sectores industriales mencionados en el artículo 41, a las ventajas que podrán otorgarse a las Empresas Comunes con arreglo al artículo 48, a las listas de bienes y productos a los que se aplicarán las disposiciones del Capítulo 9 relativo al mercado común nuclear y al Programa inicial de investigación y de enseñanza contemplado en el artículo 215.

MISIONES

Según el Tratado, las misiones específicas de Euratom son:

Desarrollar la investigación y asegurar la difusión de los conocimientos técnicos

La Comisión invita a los EM, personas o empresas a que le comuniquen sus Programas de Investigación Nuclear. La Comisión publica periódicamente una lista de los ámbitos de la investigación Nuclear que considera insuficientemente estudiados y crea un centro común de investigación nuclear.

Establecer y garantizar la aplicación de normas de seguridad uniformes para la protección sanitaria de la población y de los trabajadores

Cada EM establece las disposiciones legislativas, reglamentarias y administrativas necesarias para garantizar el respeto de la norma de base fijada por el Tratado, incluidas las medidas relativas a la enseñanza, la educación y la formación profesional. La legislación adoptada se refiere igualmente a las aplicaciones médicas, la investigación, los niveles máximos admisibles de contaminación radiactiva para los productos alimenticios, así como las medidas de protección que se han de adoptar en caso de Emergencia Radiológica. Los EM están obligados a suministrar a la Comisión datos generales sobre todo proyecto de evacuación de residuos radiactivos. Al mismo tiempo, la Comisión deberá emitir su dictamen conforme cuando tales ejercicios puedan afectar a los territorios de otros EM.

Facilitar las inversiones y garantizar el establecimiento de la instalaciones básicas necesarias para el desarrollo de la Energía nuclear en la UE

La Comisión publicará periódicamente Programas de Carácter Indicativo (PINC) en relación con los objetivos de producción de Energía nuclear y sobre las inversiones necesarias para su realización. Las personas y empresas de los sectores indicados en el Anexo II del Tratado deberán comunicar a la Comisión sus proyectos de investigación.

Velar por el abastecimiento regular y equitativo en minerales de combustible radiactivos de todos los usuarios de la UE. El abastecimiento de minerales, materiales básicos y fisionables especiales se garantizará según el principio de igualdad de acceso a los recursos y mediante una política común de abastecimiento. En este contexto, el Tratado:

- prohíbe toda práctica que tenga por objeto asegurar a determinados usuarios una posición de privilegio;
- crea una Agencia con un derecho de opción sobre los minerales, materiales básicos y fisionables especiales producidos en los territorios de los EM, así como el derecho exclusivo de celebrar contratos relativos al suministro de minerales, materiales básicos o fisionables especiales procedentes del interior o del exterior de la Comunidad.

La Agencia de Abastecimiento de Euratom, dotada de personalidad jurídica y de autonomía financiera, está sometida al control de la Comisión, que le da directrices y dispone de un derecho de veto sobre sus decisiones. Los EM deberán dirigir todos los años un informe a la Comisión sobre el desarrollo de la prospección y de la producción, las reservas probables y las inversiones efectuadas o previstas en el sector minero en sus territorios.

Garantizar que los materiales nucleares civiles no se destinan a otros fines (en particular, militares)

El Tratado establece un sistema muy completo y muy estricto de control destinado a garantizar que los materiales nucleares de uso civil no se destinan a otros fines

distintos de los declarados por los EM. La UE dispone de una competencia exclusiva en este ámbito que se ejecuta por medio de un cuerpo de 300 inspectores que garantizan la aplicación del control de Seguridad de EURATOM en la Unión.

La Comisión debe garantizar que en el territorio de los EM:

- los minerales, materiales básicos y fisionables especiales no se destinan a usos distintos de los declarados por los usuarios;
- se respetan las disposiciones relativas al abastecimiento, así como cualquier específico que garantice el acceso a los mejores medios técnicos por medio de un mercado común de los materiales, los equipamientos...

La Comisión puede enviar inspectores a los territorios de los EM. Dichos inspectores tienen acceso en todo momento a cualquier lugar y a toda la información, así como a cualquier persona que, por su profesión, se ocupe de materiales, equipos e instalaciones sometidos a control.

El control de Seguridad de EURATOM se lleva a cabo con las garantías ejercidas por el OIEA en el marco de los acuerdos tripartitos concluidos por los EM, la Comunidad y el OIEA.

En caso de incumplimiento de las obligaciones, la Comisión podrá imponer sanciones a las personas o empresas responsables. Las sanciones van desde la simple amonestación hasta la retirada total o parcial de los materiales básicos o fisionables especiales, pasando por la supresión de ventajas especiales (como la asistencia financiera o la ayuda técnica) o incluso la colocación de la empresa bajo la admón de un persona o un órgano colegiado.

Ejercer el derecho de propiedad que se le reconoce sobre los materiales fisionables especiales

Promover el progreso de la utilización pacífica de la Energía nuclear en colaboración con terceros países y organizaciones internacionales

El OIEA es una organización autónoma basada en Viena (Austria) que coopera con la ONU. Esta agencia tiene como objetivos fomentar la utilización de la Energía nuclear con fines pacíficos y velar por que la ayuda que suministra no sea utilizada con fines militares.

La Comisión negocia y concluye, previa aprobación por parte del Consejo, acuerdos de cooperación Nuclear con terceros países. Los EM deben comunicar a la Comisión sus proyectos de acuerdos o de convenios con un tercer país, una organización internacional o una nacional de un tercer país. En la actualidad,

existen acuerdos EURATOM con numerosos países, como los EEUU, Australia o Canadá.

Constituir empresas comunes

Estas empresas se crean sobre la base de un proyecto específico que tenga una importancia fundamental para el desarrollo de la industria nuclear europea. Entre los ejemplos de dicha iniciativa destaca *Joint European Torus (JET)*, en el ámbito de la fusión nuclear, empresa disuelta en el año 2000, pero cuyas actividades continúan en el marco del acuerdo *EFDA (European Fusion Development Agreement)*, o el futuro proyecto ITER, que debería incluso superar el marco europeo.

INSTITUCIONES

El esquema institucional del Tratado EURATOM es, en líneas generales, parecido al del Tratado CEE y reposa sobre el mismo “triángulo institucional”: Consejo, Comisión y Parlamento Europeo. La realización de las tareas confiadas a la Comunidad no sólo se garantiza por medio del citado triángulo institucional, sino también a través del Tribunal de Justicia y el Tribunal de Cuentas. Cada institución actúa dentro de los límites de las atribuciones que le confiere el Tratado. El Consejo y la Comisión son asistidos por un Comité Económico y Social que ejerce funciones consultivas.

Las instituciones comunitarias son responsables de la aplicación del Tratado y de los dos órganos propios de Euratom: la Agencia de abastecimiento y la Oficina de Control de Seguridad, que efectúa controles contables y físicos en todas las instalaciones nucleares de la Comunidad.

A diferencia del Tratado de la Comunidad Europea, el Euratom no ha experimentado nunca grandes cambios y sigue estando en vigor. La Comunidad Europea de la Energía Atómica, por el momento, no se ha fusionado con la Unión y guarda pues una personalidad jurídica distinta, al tiempo que comparte las mismas instituciones. El Tratado de la Constitución preveía las modificaciones que era necesario realizar en el Tratado Euratom en el “Protocolo por el que se modifica el Tratado constitutivo de la CE de la Energía Atómica”, que era uno de los anexos de la Constitución. Las modificaciones que el Tratado de la Constitución aportaba al Tratado Euratom se limitaban a adaptaciones a las nuevas normas establecidas por la Constitución, en particular en los ámbitos institucional y financiero.

En una declaración, cinco EM (Alemania, Irlanda, Hungría, Austria y Suecia) señalan que las disposiciones esenciales del Tratado Euratom no se han modificado sustancialmente desde su entrada en vigor y deben actualizarse. Por lo

tanto, apoyan la celebración de una Conferencia Intergubernamental, que debería convocarse cuanto antes.

1. Desarrollo de la investigación. Medidas para promover la coordinación de los Progs estatales y completar la investigación. Se prevé la creación de un Centro Común de Investigaciones Nuclear.
2. Difusión de conocimientos.
3. Prot sanitaria. Los artículos 30 a 39 suponen la base jurídica para crear norm comunitarias que regulen la protección sanitaria de la población y los trabajadores contra los peligros que resulten de las radiaciones ionizantes (RI), en cuanto a dosis y exposiciones admisibles, y ppios fundamentales de la vigilancia médica de los trabajadores. También se dispone sobre el control de la radiactividad en la atmósfera, aguas y suelo. La Comisión tiene un papel activo en estos aspectos.
4. Inversiones.
5. Empresas comunes. Se prevé la agrupación de empresas nacionales en una empresa común para el desarrollo de la Industria Nuclear.
6. Abastecimiento. Para asegurar el abastecimiento de materiales y minerales se constituye un Agencia que velará por la seguridad del abastecimiento y por la no discriminación.
7. Control de seguridad. Se articula mediante sistema de notificación de los materiales poseídos por los Estados y por una plantilla de inspectores que verificarán los datos, incluido un régimen de sanciones.
8. Régimen de propiedad. Los materiales fisiónables especiales serán propiedad de la Comunidad.
9. Mercado común nuclear. Se suprimen los derechos de aduana a la importación o exportación y las exacciones de efecto equivalente dentro del territorio comunitario, así como las restricciones cuantitativas de los materiales listados.
10. Relaciones exteriores. La Comunidad puede obligarse por tratados internacionales.

Disposiciones institucionales (Título III)

- Parlamento Europeo: funciones de deliberación y control
- Consejo de la Unión Europea: poder de decisión
- Comisión: vela por el cumplimiento del Tratado
- Tribunal de Justicia: garantiza el respeto del derecho del Tratado
- Tribunal de Cuentas: fiscaliza Disposiciones financieras (Título IV)

Como es propio del Derecho Comunitario, cada EM debe adoptar las disposiciones legales, reglamentarias y admvas necesarias para cumplir con las disposiciones del Tratado y con las normas comunitarias creadas en desarrollo de aquel.

5. CONVENCIONES

5.1. Convención de Seguridad Nuclear

Fue adoptada en Viena el 17/06/1994 y en septiembre del mismo año se abrió el texto para su firma y ratificación. Era y sigue siendo el resultado de enormes esfuerzos llevados a cabo por gobiernos, autoridades en seguridad nuclear y la Secretaría del OIEA y recoge los requisitos mínimos que deben cumplir los países firmantes. Éstos abarcan desde los necesarios para la elección de emplazamientos para instalaciones nucleares hasta su operación, desmantelamiento, pasando por todas las etapas intermedias: diseño, construcción, Garantía de Calidad, mantenimiento, entre otras. Están contenidos en la guía “La Seguridad en las instalaciones nucleares” publicada por el OIEA.

La Convención obliga a los países firmantes, que hasta la fecha han sido 64, a presentar Informes Nacionales que son revisados por los demás países miembros en las reuniones de examen, que se celebran cada tres años.

Los países que han ratificado la Convención son: Alemania, Argelia, Argentina, Armenia, Australia, Austria, Bangladesh, Bélgica, Brasil, Bulgaria, Canadá, Croacia, Cuba, Chile, China, Dinamarca, Egipto, Eslovenia España, Estados Unidos, Filipinas, Finlandia, Francia, Ghana, Grecia, Hungría, India, Indonesia, Irlanda, Islandia, Israel, Italia, Japón, Jordania, Líbano, Lituania, Luxemburgo, Mali, Marruecos, México, Nicaragua, Nigeria, Noruega, Países Bajos, Pakistán, Perú, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Corea, República Checa, República Eslovaca, Rumania, Rusia (Federación), Siria, Sudáfrica, Sudán, Suecia, Suiza, Túnez, Turquía, Ucrania, Uruguay.

Los objetivos aparecen en el Capítulo 1:

- 1) Conseguir y mantener un alto nivel de seguridad en todo el mundo a través de la mejora de las medidas nacionales y de la cooperación internacional.
- 2) Establecer y mantener defensas eficaces en las instalaciones nucleares contra los potenciales riesgos radiológicos a fin de proteger a las personas, a la sociedad y el medio ambiente de los efectos nocivos de las radiaciones ionizantes emitidas por dichas instalaciones nucleares.
- 3) Prevenir los accidentes con consecuencias radiológicas y mitigarlas en caso de producirse.

El Capítulo 2 reúne las obligaciones, que son generales, de legislación, y consideraciones generales y concretas sobre seguridad.

➤ Obligaciones Gen

Presentar Examen Inter Pares, Informes Nacionales cada menos de tres años sobre las medidas tomadas para el cumplimiento de la Convención.

➤ **Legislación**

Establecer un marco normativo que asegure el cumplimiento de las medidas de SN descritas, incluyendo un sistema de inspección y licenciamiento y constitución de un Organismo Regulador que controle la aplicación de las leyes y sea independiente del fomento y la utilización de la Energía nuclear.

➤ **Seguridad**

Las referentes a la prioridad, la necesidad de recursos financieros y humanos para asegurarla, la Garantía de Calidad, la evaluación y verificación, la protección radiológica y la preparación para Emergencias. Obligaciones concretas sobre Seguridad de las instalaciones, desde el emplazamiento hasta el final de la explotación.

5.2. Convención Conjunta sobre Seguridad en la Gestión del Combustible Gastado y de los Residuos Radiactivos

Después de la Convención de Seguridad Nuclear (CNS) surgió la necesidad de la regulación de la Gestión de residuos radiactivos u combustible gastado porque no quedaban suficientemente regulados en ella. El 05/09/1997, una Conferencia Diplomática convocada por el OIEA aprueba esta Convención, que reúne las disposiciones prop de dos Tratados paralelos, la Seguridad en la Gestión de los residuos radiactivos y la Seguridad en la Gestión del combustible gastado.

Sigue el modelo de la CNS en cuanto a metodología y actividades con el objetivo de completarla. Establece disposiciones paralelas pero separadas para el combustible gastado y los residuos radiactivos. España es parte de la Convención junto con otros 41 países.

Los 42 países que la han firmado hasta la fecha son: Alemania, Argentina, Australia, Austria, Bielorrusia, Bélgica, Brasil, Bulgaria, Canadá, Croacia, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estados Unidos, Estonia, Filipinas, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Indonesia, Irlanda, Italia, Kazajstán, Letonia, Líbano, Lituania, Luxemburgo, Marruecos, Noruega, Países Bajos, Perú, Polonia, Reino Unido, República Checa, República de Corea, Rumania, Federación de Rusia, Suecia, Suiza y Ucrania.

La metodología seguridad es la elaboración de Informes Nacionales en los que se debe incluir una lista de las instalaciones de Gestión del CG, su ubicación,

información sobre su masa, su Actividad, otra lista de las instalaciones de Gestión de los residuos radiactivos, en resumen, toda la info pertinente. Los informes se presentan en las reuniones de examen cada menos de tres años y se remiten también al OIEA, que ejerce funciones de Secretaría de la Convención. Se regulan también los movimientos transfronterizos en cuanto a la seguridad de los traslados y el Tratamiento de Seguridad de las fuentes selladas en desuso.

Los objetivos son:

- 1) Lograr un alto nivel de Seguridad en el mundo en la gestión del combustible gastado y los residuos radiactivos mediante la cooperación internacional y la mejora de las medidas nacionales.
- 2) Asegurar que en todas las etapas de la gestión haya implantadas medidas contra los riesgos radiológicos potenciales para proteger a la sociedad y al Medio Ambiente en la actualidad y en el futuro.
- 3) Prevenir los accidentes y mitigar, en su caso, las consecuencias.

Ámbito de aplicación:

- El Combustible Nuclear que suponga riesgos nucleares civiles excluyendo el dedicado al reprocesamiento.
- Los residuos radiactivos de aplicaciones civiles originados en el Ciclo del Combustible que no contengan sólo elem naturales.
- Se incluyen las fuentes selladas en desuso.
- Las descargas.

Requisitos de Seguridad en la gestión:

- a) Del combustible gastado → Conseguir el nivel más bajo de producción, la protección de los individuos, la atención a la criticidad y la retirada del calor residual, contemplar los riesgos radiológicos, mantener la seguridad en las instalaciones existentes, evaluar todos los facts en cuanto al emplazamiento de instalaciones proyectadas, cumplir con la seguridad en el diseño, la construcción, el mantenimiento y la operación de instalaciones nucleares y radiactivas, evaluar la Seguridad y aplicar las medidas pertinentes en la disposición final del combustible gastado.
- b) De los residuos radiactivos → Medidas de seguridad en la gestión. El esquema es parecido al anterior, pero aplicado a los residuos radiactivos. Incluyendo una cláusula para las medidas institucionales a adoptar tras el cierre.
- c) Disposiciones Generales →

- Marco legislativo y regulador que permita el cumplimiento de la Convención, con la existencia de un organismo Regulador independiente en sus funciones.
- La responsabilidad primordial de la Seguridad recae sobre el titular de la Licencia de la Instalación.
- Necesidad de la existencia de recursos humanos y financieros
- Existencia de Programas de Garantía de Calidad
- Existencia de Medidas de protección radiológica operacional
- Existencia de Planes Emergencia
- Existencia de obligaciones concretas durante la clausura de instalaciones

5.3. Convención sobre Protección Física de los Materiales Nucleares

Establece un régimen de Protección Física de los materiales nucleares a nivel internacional para asegurar la protección de los materiales contra el apoderamiento ilícito durante su transporte. De acuerdo con ella, cada Estado debe adoptar las medidas apropiadas en el marco de su legislación que garanticen la protección de los materiales tanto en las expediciones internacionales, como en su almacenamiento, manipulación y movimientos a nivel nacional. Incluyendo las aguas y espacios aéreos jurisdiccionales.

Cada Estado debe cooperar internacionalmente en la recuperación de los materiales nucleares sustraídos y considerar actos punibles los encaminados a utilizarlos con propósito de dañar al público, procesando a los acusados de tales actos.

Durante los años 2000 y 2001 grupos de expertos de los Estados parte y del OIEA determinaron que existía la necesidad de revisarla y ampliarla para extender su aplicación a las actividades que se citan en el Real Decreto 158/1995, como la cooperación entre los Estados para localizar y reponer materiales robados y la mitigación de las consecuencias del sabotaje radiológico de las instalaciones nucleares, entre otras. En julio de 2005 tuvo lugar un Conferencia Diplomática para enmendar la Convención y fortalecer sus disposiciones en este sentido. Las enmiendas surtirán efecto cuando las hayan ratificado 2/3 de los Estados Parte de la Convención.

Consta de 23 artículos, que se pueden resumir de la siguiente manera:

- La Convención se aplica a los materiales definidos, utilizados con fines pacíficos durante el transporte internacional, y durante su utilización, almacenamiento y transporte nacionales.

- Exportaciones e importaciones: Se permiten siempre que se haya asegurado que existen niveles de seguridad (determinados en el anexo) durante el traslado, tanto para los traslados entre EM como entre Estados no miembros, si pasan en tránsito por el territorio de una Parte Contratante
- Notificación, cooperación internacional e intercambio de info confidencial en caso de apoderamiento ilícito o su amenaza.
- Deberá regularse como delito punible en las legislaciones nacionales la comisión intencionada de:
 - Recibir, poseer, usar, transferir, alterar, evacuar o dispersar material nuclear sin autorización legal que puedan causar muerte o lesiones graves a las personas o daños materiales sustanciales, o su tentativa
 - Robo de material nuclear, o malversación de material nuclear o su obtención mediante fraude, o sus tentativas
 - Exacción de material nuclear mediante amenaza, violencia o intimidación
 - La amenaza de utilizar los materiales para causar muerte o lesiones graves o daños materiales y la de cometer robar o hurtar para obligar a un sujeto a hacer algo o a abstenerse.
 - La participación en cualquiera de los delitos
- Cada Estado determinará su régimen jurisdiccional. Los delitos descritos darán lugar a extradición en los Acuerdos que firmen las partes
- Los Estados cooperarán en el procedimiento penal surgido por la comisión de alguno de los delitos.

5.4. Convención sobre Pronta Notificación de Accidente Nuclear (CENNA)

Establece un sistema de notificaciones para los accidentes nucleares a fin de que se puedan reducir al mínimo las consecuencias radiológicas transfronterizas. Se trata de un texto aplicable a todo accidente relacionado con las instalaciones o actividades de una Parte Contratante que ocasione, o pueda ocasionar, una liberación de material radiactivo de la que pueda resultar liberación trans-fronteriza importante desde el punto de vista de la Seguridad Radiológica, para otro Estado.

Los países que la han ratificado hasta la fecha son: Afganistán, República Federal Alemana, Argelia, Australia, Bulgaria, Canadá, Cuba, Checoslovaquia, China, Estados Unidos, Francia, Grecia, Hungría, India, Indonesia, Irak, Irlanda, Italia, Mongolia, Noruega, Holanda, Polonia, Reino Unido, República Democrática Alemana, República de Corea, Ucrania, Tailandia, Turquía, Rusia.

Los Estados deben informar sobre todas las características del accidente y todos los datos pertinentes para poder tomar las medidas oportunas lo antes posible. La info a suministrar comprenderá los siguientes datos (artículo 2.b):

- Momento, lugar exacto y naturaleza del accidente,
- Instalación o actividad involucrada,
- Causa supuesta o determinada y evolución previsible del accidente nuclear en cuanto a la liberación transfronteriza de material radiactivo,
- Características generales de la liberación radiactiva en la medida en que sea posible: naturaleza, forma F^a y Q^a probable, cantidad, composición y altura efectiva,
- Info sobre las condiciones meteorológicas e hidrológicas actuales y previstas,
- Resultados de la Vigilancia Ambiental pertinentes en relación con la liberación de material radiactivo,
- Medidas de protección adoptadas o planificadas fuera del emplazamiento.

Los cinco Estados con armas nucleares (China, Francia, Rusia, Reino Unido y Estados Unidos) han declarado sus intenciones de informar también si hay algún Acc en el que haya armas Nuclear y también si van a realizar alguna prueba o experimento con ellas.

Notificación e información

Se establece un sistema de notificación y cooperación para mitigar las consecuencias de cualquier accidente nuclear. El Estado donde se produzca deberá comunicar inmediatamente las circunstancias a los Estados que puedan verse afectados y al OIEA. Además actualizará la info según vaya variando la situación. Tendrá que responder a las consultas de los Estados afectados, que serán además informados por el OIEA. Se contará con un listado de Autoridades competentes nacionales y el punto de contacto responsable de la transmisión, que deberá estar disponible permanentemente para el OIEA y los Estados Parte.

Asistencia a Estados Parte

El OIEA estudiará la viabilidad de sistema de Vigilancia Radiológica en Estados no nucleares vecinos de los nucleares.

Acuerdos bilaterales y multilaterales

Los Estados pueden concertar acuerdos entre ellos para fomentar los intereses mutuos en la material.

5.5. Convención sobre Asistencia en caso de Accidente Nuclear o de Emergencia Radiológica

Se elaboró en Viena el día 26 de septiembre de 1986 a raíz del accidente de Chernobyl con el propósito de cooperar internacionalmente para conseguir un alto nivel de seguridad en las actividades nucleares mediante la prevención de accidentes nucleares y la reducción de sus consecuencias. Completa por tanto el

régimen establecido en la CENNA. Se establece un sistema de notificaciones para los accidentes nucleares para reducir al mínimo las consecuencias radiológicas transfronterizas en el que participan los Estados Parte y el OIEA.

Los países que la han ratificado hasta la fecha son: Australia, Bulgaria, Checoslovaquia, China, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Estados Unidos, Francia, Hungría, India, Irak, Israel, Japón, Malasia, Mónaco, Mongolia, Nueva Zelanda, Pakistán, Polonia, República Democrática Alemana, Bielorrusia, Ucrania, Sudáfrica, Tailandia, Rusia, Vietnam, Organización Mundial de la Salud.

Para facilitar cooperación o asistencia, los Estados Parte podrán convenir arreglos bilaterales o multilaterales, o ambos. Si un Estado Parte necesita asistencia en caso de accidente nuclear o emergencia radiológica, ya sea que se haya originado o no dentro de su territorio, podrá pedir tal asistencia de cualquier otro Estado Parte. Deberá especificar el alcance y tipo de la asistencia solicitada y suministrar a la parte que preste dicha asistencia la info que pueda ser necesaria. Ahora bien, la dirección, el control, la coordinación y la supervisión de la asistencia será responsabilidad, dentro de su territorio, del Estado solicitante. El Estado solicitante proporcionará además, en la medida de sus posibilidades, instalaciones y servicios locales para la correcta y efectiva admón de la asistencia, y también garantizará la protección del personal, equipo y materiales llevados a su territorio por la parte que preste asistencia.

Prestación de asistencia

El Estado que necesite asistencia la solicitará a cualquier Estado Parte y al OIEA especificando las necesidades. El estado al que se solicite decidirá y comunicará prontamente si está en condiciones de prestar la asistencia. El OIEA contará con una lista de expertos, equipos y material de los que se puede disponer. Cabe incluir la asistencia médica y la evacuación de personas. El OIEA facilitará los recursos y coordinará, si fuera necesario, la ayuda internacional. El Estado solicitante facilitará la admón de la asistencia.

Autoridades competentes y puntos de contacto

Deben ser comunicados a los Estados y al OIEA.

Funciones del OIEA

Difundir información sobre los recursos previstos, asistir a todos los Estados en la creación de planes de emergencia, capacitación del personal y desarrollo de la Vigilancia Radiológica.

Otras disposiciones

Las relativas a los privilegios e inmunidades del personal asistente, a los gastos habidos, al tránsito de personal, equipos y bienes, a las responsabilidades e indemnizaciones y a la terminación de la asistencia.

5.6. Convención para la Protección del Medio Ambiente Marino del Atlántico Noreste (OSPAR)

Fue constituida en 1992 como resultado de la fusión de las convenciones de Oslo y París, y ratificada por España como país que entra en su ámbito de aplicación dado que afecta a las instalaciones y actividades que puedan originar vertidos como son las CCNN de Almaraz, Trillo y José Cabrera y la fábrica de combustibles de Juzbado.

Los países que han ratificado la Convención hasta la fecha son los siguientes: Bélgica, Dinamarca, Finlandia, Francia, Alemania, Irlanda, Islandia, Holanda, Luxemburgo, Noruega, Portugal, Suecia, España, Reino Unido, Suiza y también la Unión Europea.

Tiene como objetivo la Protección del Medio Ambiente marino de la zona noreste del Atlántico, frente a los efectos derivados de actividades humanas y consta de diversos Comités, cada uno corresponde a una estrategia que establece la Comisión. Además, se organizan Grupos de Trabajo para apoyar la labor de los Comités. Las estrategias adoptadas en 2003 fueron las siguientes:

- Diversidad biológica y Ecosistemas
- Sustancias peligrosas
- Sustancias radiactivas
- Plataformas Marinas de Producción de Gas y Petróleo
- Eutrofización
- Programa Conjunto de Asesoramiento y Seguimiento (*Joint Assessment and Monitoring Programme, JAMP*)

Existen además Grupos de Trabajo para apoyar la labor de los Comités y una Secretaría organizada por alguno de los países firmantes. El CSN sólo está relacionado con un grupo especial de la Convención OSPAR, el Grupo de Sustancias Radiactivas. Este grupo, del que el CSN es representante nacional, se reúne 2 veces al año en distintos lugares.