CSN CONSEJO DE SEGURIDAD NUCLEAR

Aprovat pel Ple del Consell de Seguretat Nuclear (CSN) el dia 18 de desembre de 2025

CSN CONSEJO DE SEGURIDAD NUCLEAR

Proposta de Pla estratègic 2026-2030

Contingut

A. Introducció 2

B. Diagnòstic: reptes i oportunitats. Una anàlisi estratègica per enfortir la gestió futura ... 5

C. Missió, visió i valors 7

D. Línies estratègiques per al període 2026-2030 8

Línia estratègica 1: Regulació efectiva d'instal·lacions nuclears i radioactives, i altres activitats relacionades amb l'exposició a radiacions ionitzants 8

Objectius estratègics de la línia 1 8

Línia estratègica 2: Qualitat i eficiència en el servei públic. 9

Objectius estratègics de la línia 2 9

Línia estratègica 3: Les persones com a motor del CSN (talent i cultura organitzativa). 9

Objectiius estratègics de la línia 3 9

Línia estratègica 4: Confiança, transparència, participació, integritat i rendició de comptes 10

Objectius estratègics de la línia 4 10

E. Revisió, seguiment i avaluació del compliment del Pla estratègic 11

USO PÚBLICO

A. Introducció

El Consell de Seguretat Nuclear (CSN) és un ens de dret públic, independent de l'Administració general de l'Estat, amb personalitat jurídica i patrimoni propi, creat per la Llei 15/1980, de 22 d'abril, de creació del Consell de Seguretat Nuclear, com a únic organisme competent en matèria de seguretat nuclear i protecció radiològica.

Actua amb autonomia orgànica i funcional, amb plena independència de l'Administració general de l'Estat i dels grups d'interès, sens perjudici del sotmetiment al control parlamentari i judicial. Les seves actuacions es regeixen per l'Estatut aprovat pel Reial decret 1440/2010, de 5 de novembre, que desenvolupa la Llei 15/1980.

El CSN té com a funció protegir els treballadors i les treballadores, la població i el medi ambient dels efectes nocius de les radiacions ionitzants, propiciant que l'operació de les instal·lacions nuclears i radioactives, així com altres activitats relacionades amb l'exposició a radiacions ionitzants, siguin portades a terme pels seus responsables de manera segura i amb les mesures de prevenció i correcció davant d'emergències radiològiques, qualsevol que en sigui l'origen.

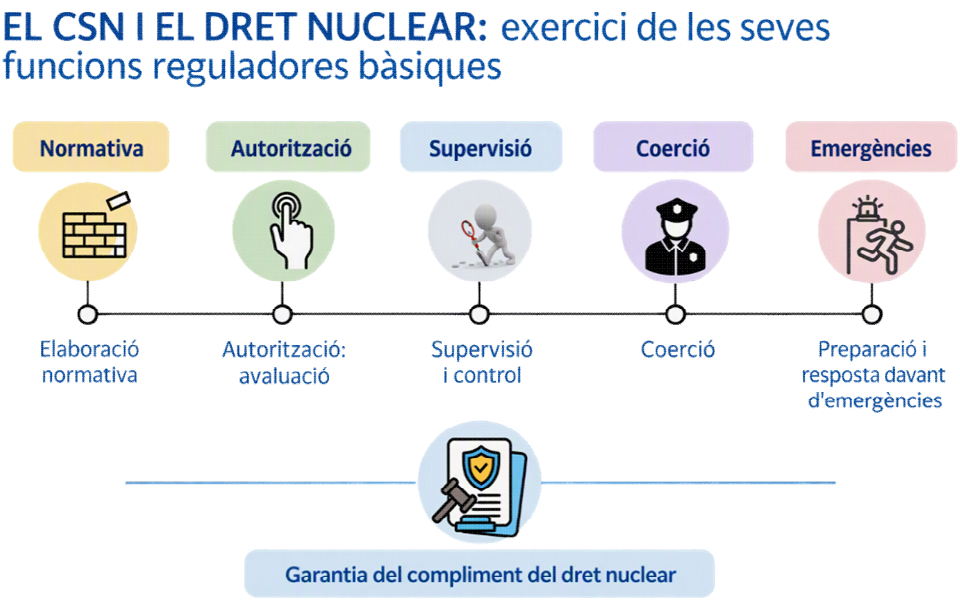
El CSN, dintre del marc establert en la Llei de creació, i en línia amb les convencions internacionals de les quals forma part l'Estat espanyol, desenvolupa cinc funcions reguladores bàsiques, complementades per altres funcions de suport i de direcció de l'organisme, d'informació i comunicació interna i externa, i del sistema de gestió, que garanteixen que les funcions bàsiques puguin complir-se de manera eficient i eficaç.

Les funcions reguladores bàsiques són: (1) l'elaboració i la proposta de normativa; (2) els procediments de concessió d'autoritzacions i llicències mitjançant l'avaluació; (3) la supervisió i el control d'instal·lacions i activitats; (4) la funció coercitiva, i (5) la col·laboració, amb les autoritats competents, en la preparació i la resposta davant d'emergències i en els plans de protecció física.

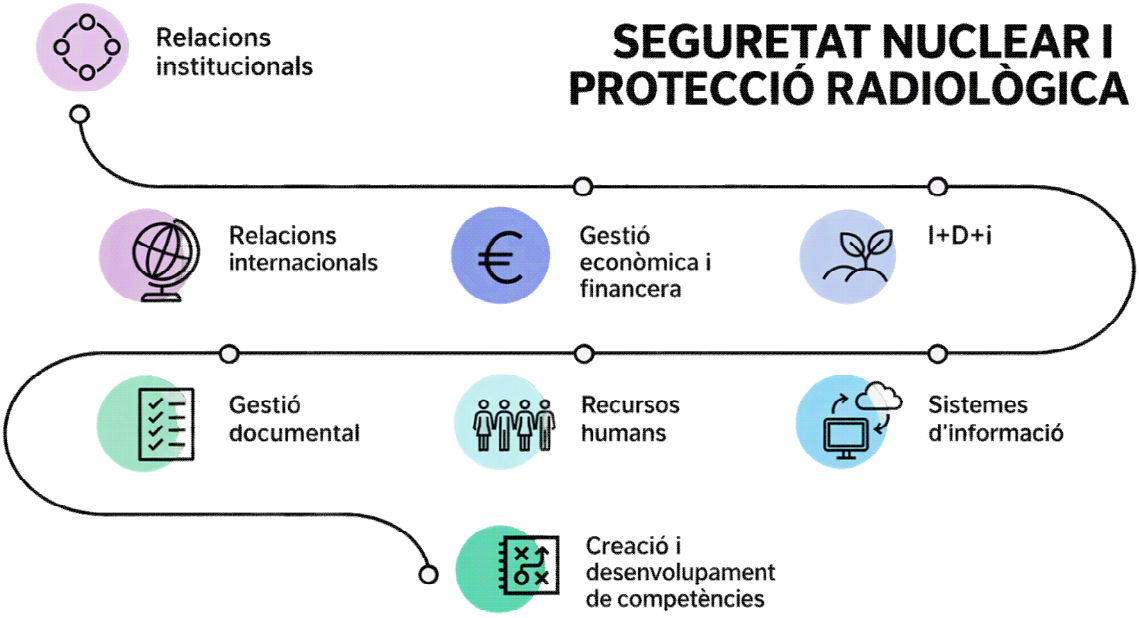
El CSN desenvolupa, en aquest sentit, una tasca clau per garantir el compliment del dret nuclear.

USO PÚBLICO

IMATGE 1. LES FUNCIONS REGULADORES BÀSIQUES DEL CSN.



IMATGE 2. LES FUNCIONS DE SUPORT DEL CSN.



El desenvolupament de les funcions del CSN es vertebra d'acord amb plans de caràcter estratègic que tenen una durada de fins a cinc anys. Aquests plans marquen el full de ruta de

USO PÚBLICO

l'organisme per al seu període de vigència i permeten el reforç del CSN com a organisme regulador.

L'últim dels plans estratègics del CSN, del període 2020-2025, establia cinc objectius estratègics, que anaven des del manteniment d'una supervisió efectiva de les actuacions dels responsables de les instal·lacions i les activitats, a la millora de la percepció que la ciutadania té de l'activitat reguladora, passant per augmentar l'eficiència i l'eficàcia de les funcions del CSN, per assegurar el manteniment i la millora de les capacitats de resposta davant de situacions d'emergència i en matèria de seguretat física, i per fomentar el compromís i el sentit de pertinença dels treballadors del CSN a l'organització. Aquests objectius estratègics s'han completat o se n'ha avançat l'execució, i se'n destaquen els aspectes següents:

- S'ha mantingut una supervisió efectiva sobre els responsables de les instal·lacions o les activitats i les seves actuacions, de manera que tant les instal·lacions com les activitats regulades han funcionat amb seguretat, sense impacte radiològic rellevant tant en les persones com en el medi ambient.
- S'ha incrementat la capacitat del CSN de complir les seves funcions reguladores, i destaca l'assessorament que s'ha fet en matèria de seguretat nuclear i protecció radiològica a les autoritats competents per a la transposició de les directives de la Unió Europea (UE); la revisió de diversos reglaments o documents, i l'emissió d'instruccions (normes tècniques que el CSN elabora en matèria de seguretat nuclear, protecció radiològica i protecció física, amb caràcter vinculant per als subjectes afectats pel seu àmbit d'aplicació). Tots aquests materials contribueixen, sens dubte, a reforçar la capacitat reguladora del CSN.
- S'han consolidat les capacitats de resposta del CSN davant d'emergències nuclears i radiològiques, mitjançant les millores que s'han dut a terme tant a la sala d'emergències com en les capacitats dosimètriques en camp dels grups radiològics. De la mateixa manera, s'ha millorat la coordinació amb altres organismes competents en matèria de protecció física de materials nuclears i radioactius.
- L'elaboració del Pla de recursos humans del CSN 2024-2030, el desenvolupament de la metodologia SAT i la posada en marxa de la nova carrera professional han incidit en aspectes que reforcen el talent del personal de l'organisme i milloren el clima laboral.
- De la mateixa manera, s'ha actuat per reforçar la imatge que la ciutadania té del CSN amb el manteniment i l'augment del compromís amb la transparència, la comunicació al públic rigorosa i puntual, i el funcionament del Comitè Assessor per a la transparència i la participació pública.

Tenint en compte el principi de continuïtat, així com l'experiència adquirida amb la posada en pràctica dels quatre plans estratègics anteriors del CSN, s'ha confirmat que hi ha aspectes clau que han d'orientar aquest nou Pla estratègic 2026-2030 a fi de donar-li un nou impuls. En concret, els dos següents:

• D'una banda, garantir que l'organisme regulador compleixi eficaçment amb les competències assignades en la seva Llei de creació en benefici de la societat, mentre es manté com a un organisme de referència internacional.

USO PÚBLICO

• D'altra banda, dotar el CSN de l'estructura, les capacitats i les eines per fer-ne un organisme regulador modern, capaç de complir les seves funcions amb eficàcia i eficiència, disposat a facilitar la participació de les parts interessades de la manera més transparent possible, i confirmar el compromís de servei ineludible amb la ciutadania i mantenir en tot moment el compromís amb la seguretat.

Per tot això, aspectes com ara el lideratge, la projecció internacional de l'organisme, el compromís de tot el personal amb l'organització i l'adequació als nous escenaris tecnològics i normatius defineixen la nova orientació estratègica del CSN que es recull en aquest Pla estratègic 2026-2030.

El CSN, com a organisme regulador, seguirà contribuint al compliment dels Objectius de desenvolupament sostenible (ODS), garantint l'ús segur de les aplicacions de les radiacions ionitzants i el compliment del principi de responsabilitat dels titulars de les instal·lacions nuclears, i amb altres activitats relacionades.

B. Diagnòstic: reptes i oportunitats. Una anàlisi estratègica per enfortir la gestió futura

L'anàlisi de la situació actual que s'ha fet amb la informació, tant interna (anàlisi de la informació, sessions de grups de treball i enquestes) com externa (consulta pública) permet establir quins són els reptes fonamentals als quals s'enfronta el CSN, així com les principals oportunitats que se li presenten en l'actualitat.

IMATGE 3. DIAGNÒSTIC: REPTES I OPORTUNITATS



1. L'escenari de transició (tecnològica i normativa) en què es troben el conjunt d'instal·lacions nuclears i radioactives i les activitats relacionades amb les radiacions ionitzants planteja els reptes següents:

USO PÚBLICO

a. Primer, el CSN haurà de continuar les seves activitats tant en les operacions a llarg termini com en la fase de cessament d'explotació de les centrals nuclears, en el desmantellament i clausura i en la gestió del combustible gastat, incloent-hi les fonts d'alta activitat i els residus d'activitat mitjana i baixa, així com en la construcció d'un magatzem geològic profund, i mostrar prou flexibilitat per adaptar-se a escenaris potencialment canviants.

b. Després, el CSN haurà d'avançar en el desenvolupament normatiu després de la plena transposició a Espanya de la normativa de la Unió Europea (en particular, de la Directiva 2013/59/Euratom del Consell, de 5 de desembre de 2013), així com en la supervisió i el control del compliment d'aquests desenvolupaments una vegada aprovats.

c. En tercer lloc, haurà de contribuir al desplegament del Pla nacional contra el radó (aprovat pel Consell de Ministres en la reunió del dia 9 de gener de 2024). En el marc concret d'aquest Pla, s'atribueixen al CSN funcions d'avaluació, d'estudi i d'informació sobre els municipis d'actuació prioritària.

d. En quart lloc, haurà d'afrontar els desafiaments en l'àmbit sanitari, derivats de la innovació tecnològica lligada a l'ús de les radiacions ionitzants i a la incorporació de nous equipaments. Entre ells, la implantació de la protonteràpia o el desenvolupament i l'ús de nous radiofàrmacs per tractar malalties oncològiques, requereixen que el CSN estigui en disposició de portar a terme els processos associats a l'avaluació, l'autorització, la supervisió i el control que requeriran els projectes esmentats.

e. Finalment, els avenços que es produeixin en l'àmbit de les instal·lacions d'investigació en fusió, així com altres tecnologies aplicables a la fissió, requeriran recursos especialitzats del CSN. També els requeriran l'ús de la intel·ligència artificial en l'àmbit de la seguretat nuclear i la protecció radiològica i altres aspectes associats a l'R+D+I.

2. El CNS ha de culminar la implantació de l'enfocament basat en el risc (*graded approach*), com a garantia de la utilització òptima dels seus recursos, i el desenvolupament, la millora i el manteniment de la cultura de seguretat com a base i garantia que el desenvolupament de les seves funcions i competències està centrat en la seguretat com a atribut base del seu treball.

3. Caldrà tenir en compte el context internacional canviant en el qual el CSN ha de mantenir-se com a organisme de referència.

4. El CNS ha de respondre a l'exigència més gran de transparència i rendició de comptes per part de la ciutadania i de la societat, cosa que condueix a reforçar la transparència, la credibilitat i la confiança d'aquestes en el CSN, i del seu dret a saber, així com a enfortir els controls interns que garanteixin la prevenció i la detecció de conflictes d'interessos. També ha de fer front a l'exigència de camins adequats per a la canalització i el tractament de denúncies externes o internes. En tot el que es refereix a la comunicació i la col·laboració, caldrà avançar en el seguiment i l'establiment de marcs d'actuació per col·laborar amb altres administracions, organismes i entitats, a fi de garantir que es compleixi millor la seva missió.

5. Caldrà reforçar la política de seguretat i ciberseguretat del CSN, en la qual s'inclouen els reptes associats tant a la implantació de requisits de ciberseguretat com a la implantació

USO PÚBLICO

del nou Esquema Nacional de Seguretat, que afecta tant el CSN com les institucions i activitats regulades.

6. Caldrà millorar el coneixement i la imatge del CSN com a organització atractiva per treballar i desenvolupar-se professionalment, davant d'una edat mitjana de la plantilla de 53 anys, que fa preveure en poc temps un escenari caracteritzat per un elevat nombre de jubilacions. Davant d'això, la millora de la imatge de l'organisme com un lloc on desenvolupar una carrera professional és un repte clau. Igualment, cal continuar modernitzant les condicions de treball que garanteixin la igualtat de gènere i afavoreixin la conciliació entre la vida laboral, familiar i personal i la flexibilitat horària.

7. És necessària, també, la plena digitalització del CSN i la incorporació de la intel·ligència artificial com a eina de gestió, tant en l'àmbit de les relacions amb els titulars d'instal·lacions i activitats com en el del desenvolupament de l'activitat administrativa de l'organisme, a fi de millorar l'eficàcia i l'eficiència.

C. Missió, visió i valors

1. Missió

   El CSN té com a missió protegir els treballadors i les treballadores, la població i el medi ambient dels efectes nocius de les radiacions ionitzants, propiciant que l'operació de les instal·lacions nuclears i radioactives, així com altres activitats relacionades amb l'exposició a radiacions ionitzants, sigui portada a terme pels seus responsables de manera segura, complint la normativa vigent i establint les mesures de prevenció i resposta davant d'emergències radiològiques, qualsevol que en sigui l'origen.

2. Visió

   El CSN promou la seguretat com un bé comú i es distingirà per garantir en tot moment un servei públic de qualitat i confiança per a la societat mitjançant la posada en pràctica d'una gestió eficaç, innovadora i eficient. L'organització destacarà per oferir un entorn en què les persones són el motor de la transformació i en què es garanteix el desenvolupament del talent, la promoció de la igualtat i la conciliació de la vila laboral i familiar. Així mateix, el CSN serà un exemple de transparència i comunicació eficaç, anticipant i responent àgilment a les necessitats de la ciutadania. De la mateixa manera, el CSN es mantindrà com a referent en el seu àmbit de regulador nuclear i radiològic, tant en el context nacional com en l'internacional.

3. Valors

   El CSN disposa d'un Codi ètic que respon als més alts estàndards d'excel·lència en el compliment de la seva missió. Per a això, identifica els valors que han d'imperar en l'organització de la missió del CSN, consolida un clima de confiança que ha de servir de vehicle de socialització i cohesió a l'organització i, finalment, ajuda a reforçar la confiança dels grups d'interès en el CSN. Aquest Pla estratègic reafirma la importància dels valors següents:

   - Independència i neutralitat.
   - Integritat.
   - Compromís amb el servei públic.

USO PÚBLICO

- Competència, rigor i excel·lència.
- Transparència

D. Línies estratègiques per al període 2026- 2030

Línia estratègica 1: Regulació efectiva d'instal·lacions nuclears i radioactives, i altres activitats relacionades amb l'exposició a radiacions ionitzants

El CSN ha de continuar consolidant un marc regulador robust i actualitzat en l'àmbit de la seguretat nuclear, la protecció radiològica i la protecció física, que tingui en compte els avenços tecnològics en el sector mentre garanteix el compliment del dret nuclear.

Sota aquesta premissa, es potenciarà: l'adaptació als nous reptes; la implantació efectiva de l'enfocament gradual per assegurar una acció reguladora proporcionada i eficient que optimitzi recursos; una sòlida cultura de seguretat, i l'enfortiment del posicionament internacional de l'organisme.

Aquesta línia estratègica requereix la revisió periòdica i la simplificació dels processos i els procediments interns del CSN, i promoure'n la coherència i la claredat.

Objectius estratègics de la línia 1

1.1. Contribuir a configurar un marc regulador coherent i integrat

Mitjançant aquest objectiu es durà a terme la funció d'elaboració de normativa per garantir la qualitat tècnica i jurídica tant de les instruccions del CSN com de les propostes normatives que el CSN trameti a l'Administració competent, de manera que es completi el marc regulador.

1.2. Avaluar adequadament les sol·licituds rebudes amb l'aplicació de l'enfocament gradual al risc

El CSN avaluarà cadascuna de les sol·licituds d'informe o d'autoritzacions o llicències que rebi de manera eficaç i en els terminis establerts (de manera eficient). Amb aquesta finalitat tindrà en compte el risc associat a la instal·lació o l'activitat de què es tracti i adaptarà, si escau, els procediments interns aplicables.

1.3. Desplegar les activitats de supervisió i control, i en especial les activitats d'inspecció en el nou marc de la funció inspectora

Aquest objectiu se centra en la importància de mantenir una supervisió efectiva i eficaç sobre el funcionament de les instal·lacions i de les activitats amb l'objectiu de garantir el compliment, per part dels seus titulars, del marc regulador, aplicant també criteris de l'enfocament gradual al risc i tenint en consideració el marc de la funció inspectora.

1.4. Reforçar la funció coercitiva mitjançant l'adopció del marc que la regula

El CSN reforçarà la funció coercitiva amb l'adopció d'un marc coercitiu que sistematitzi i ordeni l'exercici d'aquesta funció reguladora bàsica.

USO PÚBLICO

Línia estratègica 2: Qualitat i eficiència en el servei públic

Aquesta línia estratègica dona prioritat a la modernització del CSN mitjançant l'ús de les noves tecnologies i la transformació digital, així com a la simplificació dels processos i procediments interns de gestió que els faci més eficients i eficaços, garantint una resposta més àgil i accessible per als actors regulats i altres parts interessades, en el marc de l'ordenament jurídic.

Aquesta línia estratègica reforça, per tant, el compromís del CSN amb la prestació d'un servei públic de qualitat, així com amb la recerca de l'excel·lència en la gestió i l'orientació constant a les demandes de la ciutadania, cosa que condueix a una confiança reforçada en l'organisme.

Objectius estratègics de la línia 2

2.1. Modernització

Aquest objectiu estratègic fomentarà la transformació del CSN mitjançant l'ús dels avenços tecnològics en els processos i procediments de l'organisme, de manera que garanteixin un funcionament eficaç del CSN com a servei públic.

2.2. Simplificació

El CSN reduirà la complexitat dels tràmits i procediments interns, eliminant redundàncies i optimitzant els recursos.

2.3. Qualitat del servei

Aquest objectiu estratègic garantirà que els canals d'atenció dirigits als actors regulats i altres parts interessades compleixin amb estàndards elevats de qualitat mitjançant l'establiment de procediments clars, eficients i orientats a la millora contínua, així com a la capacitació del personal.

Línia estratègica 3: Les persones com a motor del CSN (talent i cultura organitzativa)

Les persones que integren el CSN constitueixen el seu principal capital i la clau per afrontar els desafiaments futurs.

Aquesta línia estratègica promourà, en aquest sentit: una gestió avançada del coneixement; la formació contínua; l'atracció, la retenció i el desenvolupament del talent; la promoció de la igualtat i la conciliació; el foment de la comunicació interna; el debat ordenat, promovent la participació activa del personal en els àmbits d'actuació del CSN; el lideratge, i la consolidació d'una cultura de seguretat, que recolza en tres pilars principals: la seguretat tècnica, el sistema de gestió i els factors humans.

En aquesta línia estratègica tenen una rellevància especial l'avaluació del desenvolupament, la responsabilitat individual i col·lectiva, la cultura col·laboradora i la cultura de seguretat, entesa com el centre de totes les actuacions del CSN.

Tot això en un entorn que valori la diversitat, el benestar i el compromís, i asseguri el relleu generacional i l'excel·lència tècnica i professional de l'organisme.

Objectius estratègics de la línia 3

3.1. Atracció, retenció i desenvolupament del talent en el CSN, i una adequada gestió del coneixement

USO PÚBLICO

Aquest objectiu estratègic gestionarà el relleu generacional, mitjançant accions d'atracció i retenció del talent públic i de gestió del coneixement, i fomentarà una cultura de l'aprenentatge al llarg de tota la carrera professional.

3.2. Implantació del pla d'acció per a la millora de la cultura de seguretat

El CSN continuarà la implantació del seu pla d'acció per a la millora de la cultura de seguretat, que es basa en el lideratge i la millora contínua.

3.3. Foment d'actituds qüestionadores

El CSN consolidarà els espais de diàleg tècnic i la implementació de mecanismes que incentivin la participació activa, amb l'objectiu de garantir processos més robustos, transparents i alineats amb els més alts estàndards internacionals.

Línia estratègica 4: Confiança, transparència, participació, integritat i rendició de comptes

El CSN s'orientarà a aconseguir un elevat nivell de confiança pública mitjançant la transparència en els seus processos i decisions, garantint la comunicació adequada i un accés millorat a la informació pública, clara i veraç, i promovent la participació activa dels actors regulats, la societat i altres parts interessades.

Haurà de considerar, a més, la importància d'aquests aspectes en el procés de desplegament del pla de millora de la cultura de seguretat.

Mitjançant mecanismes de rendició de comptes i comunicació oberta, es busca consolidar una relació basada en la credibilitat, la responsabilitat i el compromís amb la seguretat nuclear i radiològica, alhora que es reforça el paper del CSN en la comunicació institucional en l'àmbit de la seguretat nuclear, la protecció radiològica i la seguretat física.

Objectius estratègics de la línia 4

4.1. Reforçament de canals de comunicació a l'exterior

Se sistematitzaran els mecanismes de comunicació cap a l'exterior de tota la informació rellevant i en tots els fòrums d'interès per a l'organització. Així mateix, s'analitzarà la percepció que la societat té del CSN i, a la vista del resultat d'aquesta anàlisi, s'adaptaran les actuacions en aquest camp.

4.2. Foment de la transparència i la participació de les parts interessades

Es donarà un impuls a les actuacions de l'organisme per millorar-ne la transparència i les possibilitats d'interacció i participació amb les parts interessades de la societat, entre les quals cal esmentar, almenys, el Comitè Assessor per a la informació i la participació pública, els titulars de les instal·lacions i activitats autoritzades, les associacions l'interès de les quals estigui en relació amb les funcions del CSN, i els mitjans de comunicació.

4.3. Integritat i rendició de comptes

El CSN desenvoluparà un sistema d'integritat a fi de consolidar una cultura basada en valors compartits pel conjunt de l'organització, alhora que es reforça la rendició de comptes; tot això amb l'objectiu d'aprofundir en el control de l'eficàcia i avançar cap a una gestió transparent, comprensible i orientada a resultats per a la ciutadania.

USO PÚBLICO

E. Revisió, seguiment i avaluació del compliment del Pla estratègic

Aquest Pla estratègic s'avaluarà l'any 2028, amb els objectius següents:

- Verificar que els reptes identificats el 2025 segueixen presents.
- Identificar nous reptes per a les funcions i competències del CSN als quals calgui respondre.
- Verificar l'adequació dels objectius estratègics als reptes identificats.

D'altra banda, la materialització dels objectius identificats en aquest Pla es durà a terme mitjançant activitats oportunes, siguin les identificades aquí dins de cada objectiu estratègic, siguin d'altres que es puguin definir específicament.

El seguiment i l'avaluació del compliment d'aquest Pla es faran de manera anual mitjançant els informes de seguiment i compliment dels plans que el desenvolupen.

USO PÚBLICO